**Отчет главы городского поселения город Россошь**

**Э.М. Маркова за 2016 год!**

Уважаемые депутаты и приглашенные!

Прежде чем перейти к основной теме отчета, напомню, прошлый год оказался насыщенным на политические события. 18 сентября вместе со всей страной россошанцы приняли участие в выборах депутатов Государственной Думы VII созыва. Кроме этого, в связи с досрочным сложением полномочий двух депутатов городского Совета, дополнительные выборы в Россоши прошли по одномандатным избирательным округам №16 и №25. Интересы горожан в Совете теперь представляют Никита Васильевич Калын и Владимир Александрович Брославский.

Уважаемые коллеги! Залог продвижения вперед – наши общие усилия, политическая воля и гражданская ответственность. Для того, чтобы все задачи выполнялись в срок, чтобы россошанцы видели перемены, представительная и исполнительная власть должна работать максимально эффективно. Этого требует от нас жизнь, к этому призывает нас Президент. Убежден, совместными усилиями депутатского корпуса и администрации города нам и впредь удастся решить любые проблемы.

**Совершенствование правового регулирования**

В отчетном периоде глава города осуществлял свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, Воронежской области, Уставом городского поселения город Россошь, решениями и регламентом Совета народных депутатов.

Совет народных депутатов как представительный орган власти местного самоуправления, наделенный собственными полномочиями по решению вопросов местного значения, осуществлял свою деятельность в соответствии с Уставом города, Регламентом, на основе квартальных планов работы, в которых отражались основные направления деятельности.

Отмечу, что важнейшим направлением деятельности Совета народных депутатов было и остается совершенствование правового регулирования. В отчетном периоде проведено 10сессий, на которых депутаты рассмотрели 58 вопросов и приняли соответствующие решения. Было принято 29 нормативно-правовых актов по вопросам местного значения. Каждый из них важен для нашего города и разработан в интересах его дальнейшего развития. Отмечу, что все решения принимались благодаря конструктивному взаимодействию Совета народных депутатов и администрации города.

*(Для справки: в 2015 году – 11 сессий, 60 решений, 28 из них нормативно-правовые; в 2014 году – 10 сессий, 47 решений, 17 из них нормативно-правовые).*

Остановлюсь несколько подробнее на тех направлениях, которые в отчетном периоде были приоритетными в деятельности Совета.

**Внесение изменений в Устав**

Федеральный Закон №131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» подвергался неоднократным изменениям и дополнениям. За последнее время в него было внесено более 200 поправок пятнадцатью нормативными правовыми актами. В связи с этим возникла необходимость в приведении норм Устава городского поселения город Россошь в соответствие с действующим законодательством.

22 сентября 2016 года решением Совета №74 был утвержден проект изменений и дополнений в Устав, который впоследствии был вынесен для обсуждения с участием россошанцев. 1 ноября состоялись публичные слушания по данному проекту, а 10 ноября, с учетом мнения жителей, было принято решение Совета №86 «О внесении изменений и дополнений в Устав городского поселения город Россошь», вступившее в законную силу 23 декабря 2016 года.

В результате в Устав города были внесены 23 поправки в части полномочий городского поселения города Россошь, статуса депутатов Совета, главы городского поселения и главы администрации; в части наделения правами главы города и главы администрации в области муниципально-частного партнерства, а также был уточнен порядок официального опубликования нормативно-правовых актов.

**\*\*\***

В мае прошлого года Советом утвержден отдельный блок решений в области противодействия коррупции. Необходимость в этом возникла в связи с уточнением антикоррупционного законодательства в Российской Федерации. Напомню, основные изменения коснулись Федеральных законов №273-ФЗ от 25.12.2008 «О противодействии коррупции» и №230-ФЗ от 03.12.2012 «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

Главным новшеством в области антикоррупционной деятельности явилось приравнивание к лицам, замещающим муниципальную должность, депутатов представительных органов муниципальных образований. Так у депутатов Совета появилась обязанность ежегодно в установленные сроки предоставлять справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении себя, супруги (супруга) и каждого несовершеннолетнего ребенка.

С учетом внесенных изменений в Федеральное законодательство Совет народных депутатов рассмотрел и утвердил:

1. Положение о порядке представления депутатами сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

2. Положение о порядке проверки достоверности и полноты представленных депутатами сведений.

3. Порядок сообщения лицами, замещающими муниципальные должности, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

4. Положение о порядке размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатов и членов их семей на официальном сайте администрации городского поселения город Россошь и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования.

5. Порядок увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия.

В целях соблюдения законодательства об антикоррупционной деятельности в Совете была создана комиссия по проверке достоверности и полноты сведений, представленных депутатами, и урегулирования конфликта интересов.

**Основные параметры городского бюджета**

Среди нормативных правовых актов экономической направленности, на первом месте по значимости, несомненно, стоят ежегодные утверждения бюджетов городского поселения город Россошь и осуществление контроля за их исполнением.

Напомню, первоначально городской бюджет на 2016 год был утвержден Советом 24 декабря 2015 года, с планом по доходам в сумме 311,3 млн. рублей, по расходам – в сумме 313,8 млн. рублей, и дефицитом 2,5 млн. рублей.

В течение года в процессе исполнения бюджета в главный финансовый документ вносились изменения. За 2016 год было разработано 6 проектов решений Совета народных депутатов по внесению изменений в утвержденный бюджет городского поселения.

Администрацией города проведена активная работа по привлечению безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней, в результате бюджет городского поселения город Россошь в 2016 году составил 469,1 млн руб., в том числе: собственные доходы – 346,8 млн руб. (рост 117% к уровню 2015 года) и 119,3 млн руб. – поступления из других уровней бюджетов.

Расходы бюджета составили 465,8 млн рублей.

Сегодня совместная работа администрации города во главе с Ю.В. Мишанковым и Совета народных депутатов нацелена на рост, на развитие, на максимальное использование новых возможностей. Отсюда и реальные результаты:

\*масштабное благоустройство парка «Юбилейный» по инициативе Николая Михайловича Ольшанского и при поддержке губернатора Воронежской области Алексея Васильевича Гордеева;

\*привлечение 50 млн. рублей субсидии из областного бюджета и проведение ремонта участков автомобильных дорог по улицам города;

\*подтверждение статуса моногорода и реальная возможность привлечения дополнительных денежных средств на развитие Россоши в будущем.

Отмечу, что Россошь сегодня претендует на участие в федеральных программах не только как моногород, но и стремиться попасть в новые программы Минстроя РФ по сохранению историко-культурного наследия малых городов и его интеграции в современную архитектурную среду.

Совет народных депутатов поддерживает 14 муниципальных программ, реализуемых сегодня администрацией города:

\*по развитию культуры и туризма;

\*по развитию физической культуры и спорта;

\*по развитию транспортной системы;

\*по обеспечению доступным и комфортным жильем населения;

\*по обеспечению качественными жилищно-коммунальными услугами населения города и другие.

Уважаемые коллеги, напомню, что 22 декабря 2016 года, на последнем заседании Совета в минувшем году, мы с вами утвердили бюджета города на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, вернувшись к трехлетнему планированию главного финансового документа. Это позволит нам не только прогнозировать, но и с помощью финансовых инструментов влиять на развитие экономики города.

**Градостроительная деятельность и благоустройство**

В прошедшем году подвергались корректировке основополагающие нормативно-правовые акты в области градостроительной деятельности города и его благоустройства – это Правила землепользования и застройки, утвержденные решением Совета от 22.12.2011 года №105, и Правила благоустройства и санитарного содержания, утвержденные решением Совета от 28.03.2013 года №152.

Причем, в Правила землепользования и застройки поправки вносились дважды – в апреле и в октябре минувшего год – в результате был расширен перечень территориальных зон на территории городского поселения город Россошь; уточнены регламенты градостроительной деятельности каждой территориальной зоны, а сами Правила были дополнены приложением – картой градостроительного зонирования территории городского поселения город Россошь.

Дважды поправки вносились и в Правила благоустройства и санитарного содержания. С целью улучшения городской среды и архитектурного облика были урегулированы правила размещения конструктивных элементов, дополнительного оборудования, информационных и рекламных конструкций на фасадах зданий и сооружений; скорректированы нормы в части сохранения архитектурного облика, технического состояния фасадов, зданий и сооружений, в части правил содержания архитектурных объектов малых форм, а также индивидуальных жилых домов.

В качестве приложений к Правилам утвержден перечень улиц города, на которые распространяются требования по согласованию архитектурно-градостроительного облика и варианты размещения информационных элементов и устройств, рекламных конструкций на фасадах зданий (сооружений). Также были уточнены правила проведения земляных и ремонтно-восстановительных работ на землях городского поселения город Россошь, не обремененных правами иных лиц, а также иные поправки.

Отмечу, что вся проведенная совместно с администрацией города работа – это нормативно-правовой фундамент для дальнейшего формирования благоприятной городской среды, повышения туристической и инвестиционной привлекательности Россоши.

\*\*\*

В числе важных вопросов в отчетном периоде на сессиях Совета депутатами были также рассмотрены и утверждены:

1. Положение о порядке организации и проведения публичных слушаний с одновременным признанием утратившими силу ранее действовавших. В новом Положении четко определены:

\* вопросы, выносимые на публичные слушания;

\*участники публичных слушаний;

\*лица, которые могут выступить инициаторами публичных слушаний; а также

\*регламентировано назначение публичных слушаний по инициативе населения городского поселения город Россошь;

\*уточнен порядок проведения публичных слушаний;

\*указаны особенности организации и проведения публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности.

2. Положение об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского поселения город Россошь, которое решает основные задачи:

\*по обеспечению устойчивого и эффективного функционирования пассажирского транспорта;

\*по соблюдению законодательства в сфере осуществления пассажирских перевозок;

\*по развитию добросовестной конкуренции в сфере транспортного обслуживания населения.

В минувшем году депутаты утвердили новую маршрутную сеть Россоши. В нее вошли 16 городских маршрутов, с установленной протяженностью, временем работы и интервалом движения пассажирского транспорта.

3. Утвержден Порядок определения цены продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования – городское поселение город Россошь.

Хочу отметить, что в связи с усилением требований законодательства в сфере противодействия коррупции все проекты решений, вносимые на рассмотрение сессий Совета в отчетном периоде, проходили юридическую и антикоррупционную экспертизу, включались в повестку дня сессии после заключения юрисконсульта аппарата Совета или межрайпрокуратуры.

Считаю, что тесное взаимодействие Совета с Россошанской межрайпрокуратурой, как на этапе работы с проектами наших решений, так и после их принятия, позволяет в значительной степени избежать ошибок и несоответствия правовых актов действующему законодательству.

**Постоянные комиссии Совета – эффективная форма взаимодействия с исполнительной властью**

Особое направление в работе главы городского поселения город Россошь – координация деятельности постоянных комиссий.

В межсессионный период работают три постоянные комиссии Совета, которые охватывают все основные стороны жизнедеятельности города:

* по экономической политике, бюджету, финансам и собственности (председатель комиссии Лобова Вера Владимировна);
* по градостроительной политике, земельным отношениям, ЖКХ и благоустройству (председатель комиссии Журавлев Олег Владимирович);
* по местному самоуправлению, связям с общественностью и СМИ (председатель комиссии Ловцова Валентина Федоровна).

За отчетный период состоялось 27 ­­заседаний постоянных комиссий Совета.

Практика предварительного рассмотрения проектов решений постоянными комиссиями подтверждает свою эффективность. Благодаря такой форме взаимодействия депутатов с представителями администрации города, руководителями муниципальных казенных учреждений, на заседания Совета выносятся вопросы, рассмотренные и изученные депутатами детально.

**Курс на открытость власти**

Уважаемые коллеги! Сегодня местное самоуправление в РФ и в Россоши в том числе переживает новые времена. Времена, когда главным фактором развития становится максимальное включение граждан в процесс управления территорией. Важнейшей формой активности россошанцев по-прежнему являются выборы. Помимо выборов горожане принимают участие в публичных слушаниях.

В отчетном периоде было издано 20 постановлений главы города и столько же распоряжений, в том числе по назначению публичных слушаний по наиболее важным вопросам местного значения.

На публичных слушаниях вместе с активными горожанами, представителями общественных организаций и экспертного сообщества, с участием средств массовой информации депутаты обсуждали:

\*отчет об исполнении бюджета городского поселения город Россошь за 2015 год;

\*проект программы «Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры городского поселения город Россошь на 2015-2027 годы»;

\*проект изменений в Устав города;

\*проект изменений в Правила благоустройства и санитарного содержания территории городского поселения г. Россошь;

\*проект изменений в Правила землепользования и застройки городского поселения город Россошь;

\*проект плана намерений социально-экономического развития города Россоши на 2017 год;

\*проект бюджета городского поселения город Россошь на 2017 и на плановый период 2018 и 2019 годов.

24 марта прошлого года решением Совета №44 мы с вами утвердили новое Положение о территориальном общественном самоуправлении на территории города Россоши, определяющее общие принципы и формы организации ТОСов, их полномочия, виды деятельности, права и гарантии. В результате в Россоши был создан ТОС «Славянка», получивший областной гранд для обустройства детской и спортивной площадок. В настоящее время еще три инициативные группы обратились в «Управление жилищно-коммунального хозяйства» городского поселения город Россошь по вопросу создания ТОСов.

Новая модель отношений власти и общества стимулирует активность граждан, позволяет оперативно решать вопросы местного значения. Это может быть благоустройство подъездов, придомовых территорий, улиц, скверов, игровых площадок.

Актив ТОСа – это всегда неравнодушные жители, которых в Россоши много, надо только помочь им объединиться, мотивировать их, найти с ними общий язык и вместе развивать систему местного самоуправления.

Уважаемые депутаты, мы живем в уникальное время – время больших возможностей. И, чтобы использовать эти возможности, нужны не столько деньги, сколько активные, умные, целеустремленные, любящие свою малую Родину люди. Коллеги, призываю Вас активизировать работу по оказанию правовой помощи населению в вопросах создания ТОСов на своих избирательных округах.

В последнее время много пишут и говорят о диалоге общества и власти, влиянии общественности на принимаемые органами власти решения. Отмечу, что администрацией города и Советом народных депутатов взят курс на максимальное привлечение горожан, общественных объединений к открытому и гласному обсуждению вопросов, определяющих дальнейшее развитие Россоши. Сегодня по инициативе администрации города созданы и действуют:

– Общественный совет по контролю за качеством транспортного обслуживания населения городского поселения город Россошь. Председателем совета является депутат городского Совета Василенко Татьяна Николаевна.

– Общественный совет по вопросам жилищно-коммунального хозяйства городского поселения город Россошь;

– Общественный совет по контролю за качеством благоустройства и санитарного содержания территории городского поселения город Россошь; в состав этих двух советов входит депутат городского Совета Калын Никита Васильевич.

**Взаимодействие с Союзом малых городов РФ**

В декабре 2014 года на заседании Совета по культуре и искусству Президент России Владимир Путин выдвинул как перед государственными органами, так и негосударственными объединениями задачу: «...особое внимание уделить малым городам России с их уникальной культурой, с их культурным духом... предметно заняться, совместно с общественными организациями, вопросом развития культуры малых городов и их туристической сферы».

На протяжении последних нескольких лет главой администрации города Ю.В. Мишанковым и мной лично ведется активное взаимодействие с Союзом малых городов России. Это общероссийское объединение является негосударственной, неполитической, некоммерческой организацией, созданной небольшими городами России в целях совместного и последовательного проведения, прежде, всего на федеральном уровне своих особых интересов.

13 апреля в Москве в концертном зале Центрального дома журналистов состоялось заседание Пресс-клуба малых городов и районов России. Впервые в практике клуба, созданного в декабре 2016 года Союзом малых городов РФ и Союзом журналистов России, прошла презентация социально-экономических и инвестиционных особенностей одного из малых городов – города Россоши Воронежской области.

В заседании приняли участие член Совета Федерации ФС РФ Игорь Вадимович Фомин, президент Союза малых городов Евгений Мануи́лович Марков, секретарь Союза журналистов, главный редактор журнала «Журналистика и медиарынок» Владимир Леонидович Касютин, заместитель председателя правительства Воронежской области – руководитель представительства Воронежской области при федеральных органах государственной власти РФ Елена Алексеевна Фаддеева, представители Фонда развития моногородов и более 30 муниципальных образований – членов Союза малых городов.

На первом заседании пресс-клуба было подписано Соглашение о сотрудничестве Союза малых городов РФ и Союза журналистов России в интересах развития российской провинции.

\*\*\*

Правовое, организационное, документальное, материально-техническое обеспечение деятельности Совета народных депутатов осуществлялось аппаратом Совета. В отчетном периоде сотрудниками аппарата проведена техническая подготовка 10 сессий Совета и 27 заседаний постоянных комиссий.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 г. № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» аппаратом Совета в установленные законодательством сроки осуществляется подготовка и представление объемного пакета документов в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области для государственной регистрации изменений в Устав городского поселения город Россошь.

В течение всего отчетного периода проводились заверение и выдача копий решений Совета всем заинтересованным лицам. Велось делопроизводство, оформлялись, принятые Советом правовые акты, велся их реестр.

За отчетный период в аппарат Совета народных депутатов городского поселения город Россошь поступило 137 экземпляров входящей корреспонденции (49 экз. – в 2015 г). Сотрудниками аппарата Совета отправлено 196 исходящих писем (114 писем – в 2015 г).

**\*\*\***

В практике работы Совета применяются различные формы связи с избирателями. Это работа депутатов по обращениям граждан и организаций, и проведение ими личных приемов в установленные дни по графику, размещенному на официальном сайте администрации города.

Итоги анализа и обобщения обращений россошанцев являются ориентиром в нашей работе. Они показывают общее состояние дел – то, что беспокоит избирателей сегодня больше всего и какие проблемы требуют немедленного решения. При этом обращения служат своеобразным индикатором общественного мнения.

Считаю, что главной задачей в работе Совета на 2017 год должно стать значительное расширение форм работы с избирателями. Тесное сотрудничество с общественностью, активное открытое обсуждение законопроектов поможет нам улучшить качество принимаемых решений, развивать гражданскую активность, обеспечит реальную открытость органов власти. Жду от Вас, уважаемые коллеги, конкретных депутатских инициатив.

Депутаты Совета принимают активное участие и в событиях значимых для жителей своих округов. При участии и поддержке депутатов Совета в 2016 году прошли дни микрорайонов на улицах Льва Толстого, Линейной, Заводской, Свердлова, проспекте Труда, Простеева, во дворах школы № 9 и городского лицея № 11, Россошанского строительного техникума, на открытой площадке ТЦ «Якиманка».

Наказы избирателей были получены депутатами Совета на встречах, прошедших в рамках годовых отчетов управляющих организаций пред собственниками многоквартирных домов. Участие в данных мероприятиях ежегодно принимают Синчин Дмитрий Иванович, Ковалев Александр Викторович, Коза Александр Васильевич, Алферов Владимир Алексеевич, Хиценко Александр Иванович, Медведев Александр Михайлович, Ласунов Роман Иванович, Слаутин Виктор Ананьевич, Просветов Владимир Петрович, Лобова Вера Владимировна, Брославский Владимир Алескандрович.

Уважаемые депутаты! В основе нашей с вами работы всегда был открытый, прямой диалог. В этом диалоге мы руководствовались главным – за политической риторикой всегда должны быть реальные дела. Кропотливый, каждодневный труд вместе с людьми. И в этой связи хочется напомнить о призыве великого государственного деятеля Петра Столыпина. Он, обращаясь в свое время к депутатам Государственной Думы Российской Империи, сказал: «Дайте же ваш порыв, дайте вашу волю в сторону государственного строительства, не брезгуйте черной работой вместе с правительством». Этот призыв был важен на заре российского парламентаризма, сегодня он не менее значим и, уверен, не потеряет своей актуальности в дальнейшем.

Рассчитываю, что все депутаты пятого созыва городского Совета, представители всех партий, готовы и дальше работать «засучив рукава» с ответственностью за результат, с ответственностью перед своими избирателями, перед каждым россошанцем, с уважением к законодательным традициям, сложившимся в нашем муниципалитете. Работать командой Россоши, объединенной задачей созидания и развития, в которой ценен и востребован каждый!

Спасибо за внимание!