**Отчет главы городского поселения город Россошь**

**Э.М. Маркова за 2017 год!**

Уважаемые депутаты и приглашенные!

В соответствии с Уставом города представляю отчет о деятельности главы городского поселения город Россошь за 2017 год. В своем выступлении остановлюсь на наиболее значимых, с моей точки зрения, моментах, которые позволяют проследить логику нашей совместной работы и долгосрочные перспективы.

Прежде чем перейти к основной теме отчета, отмечу, минувший год ознаменовался важными кадровыми перестановками. 14 декабря 2017 года досрочно сложил свои полномочия глава администрации города Юрий Валентинович Мишанков. Сегодня он возглавляет администрацию Россошанского района.

1 февраля 2018 года на XXVIII сессии Совета на должность главы администрации городского поселения город Россошь был назначен Владимир Алексеевич Кобылкин.

Уважаемые коллеги, город Россошь активно развивается по всем направлениям. Темп, который задал Юрий Валентинович Мишанков, будучи главой администрации города, теперь предстоит удержать команде во главе с Владимиром Алексеевичем Кобылкиным.

Уважаемые депутаты и приглашенные, в течение года мы с вами тесно и плодотворно работали над решением стоящих перед городом задач. Такое конструктивное сотрудничество исполнительной и представительной власти позволило нам оперативно реагировать на возникающие проблемы, находить оптимальные пути их решения.

**Совершенствование правового регулирования**

В отчетном периоде глава города осуществлял свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, Воронежской области, Уставом городского поселения город Россошь, решениями и регламентом Совета народных депутатов.

Совет народных депутатов как представительный орган власти местного самоуправления, наделенный собственными полномочиями по решению вопросов местного значения, осуществлял свою деятельность в соответствии с Уставом города, Регламентом, на основе квартальных планов работы, в которых отражались основные направления деятельности.

Важнейшим направлением деятельности Совета народных депутатов было и остается совершенствование правового регулирования. В отчетном периоде проведено 12сессий, на которых депутаты рассмотрели 53 вопроса и приняли соответствующие решения. Было принято 33 нормативно-правовых акта по вопросам местного значения, из них 13 – решений об утверждении новых Положений, 20 – вносящих изменения в ранее принятые решения Совета.

Отмечу, что все решения принимались благодаря конструктивному взаимодействию Совета народных депутатов и администрации города.

Остановлюсь несколько подробнее на тех направлениях, которые в отчетном периоде были приоритетными в деятельности Совета.



**Внесение изменений в Устав**

Нормы Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» ежегодно подвергаются неоднократными дополнениями и изменениями. Так, в 2016 году вступили в силу 8 Федеральных законов, вносящих изменения в закон об общих принципах организации органов местного самоуправления, в 2017 году – 12. Внесение изменений в основополагающий закон влечет за собой и внесение изменений в Уставы муниципальных образований.

27 апреля 2017 года решением Совета №107 был утвержден проект изменений и дополнений в Устав городского поселения город Россошь, который впоследствии был вынесен для обсуждения с участием россошанцев.

06 июня 2017 года состоялись публичные слушания по данному проекту, а 29 июня, с учетом мнения жителей, было принято решение Совета №110 «О внесении изменений и дополнений в Устав городского поселения город Россошь», вступившее в законную силу 11 августа 2017 года.

Итогом 5 месяцев совместной работы депутатского корпуса, общественности города и сотрудников аппарата Совета стали 14 поправок внесенных в Устав города:

* изменениями были пересмотрены правила проведения публичных слушаний;
* установлены должностные лица, которые будут исполнять обязанности главы города и главы администрации в случае досрочного прекращения их полномочий;
* закреплена процедура приведения Устава в соответствие с федеральным законодательством;
* уточнен правовой статус главы городского поселения город Россошь;
* уточнен правовой статус депутатов Совета народных депутатов;
* скорректирован порядок вступления в законную силу муниципальных нормативных правовых актов;
* из текста Устава исключена глава 5 «Муниципальная служба» в связи с тем, что правового регулирования основ муниципальной службы Уставом муниципального образования не требуется;
* иные изменения технико-юридического характера.

**Бюджет: формирование, исполнение, проблемы**

Среди нормативных правовых актов экономической направленности на первом месте по значимости, несомненно, стоят ежегодные утверждения бюджетов городского поселения город Россошь и осуществление контроля за их исполнением.

Состояние бюджета города является интегральным показателем, характеризующим уровень экономического развития городского поселения и эффективность работы органов исполнительной и представительной власти.

Уважаемые депутаты и руководители администрации, мы совместными усилиями обеспечили исполнение той задачи по бюджету, которую ставили перед собой в 2017 году. Я говорю спасибо за взвешенные решения, за внимательное глубокое отношение к бюджетным целям и задачам и за то, что мы вместе с вами очень точно и правильно расставляли приоритеты.

Напомню, первоначально городской бюджет на 2017 год был утвержден Советом 21 декабря 2016 года, с планом по доходам в сумме 314 млн. рублей, по расходам – в сумме 319 млн. рублей и дефицитом 5,0 млн. рублей.

В течение года в процессе исполнения бюджета в главный финансовый документ вносились изменения. За 2017 год было разработано 7 проектов решений Совета народных депутатов по внесению изменений в утвержденный бюджет городского поселения.

Администрацией города проведена активная работа по привлечению безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней, в результате бюджет городского поселения город Россошь в 2017 году составил 384,3 млн руб., в том числе: собственные доходы – 320 млн руб. (снижение к уровню 2016 года на 7,8%, или на 27 млн рублей), 62 млн руб. – безвозмездные поступления из других уровней бюджетов и 2 млн рублей – прочие безвозмездные поступления.

Общие расходы городского бюджета в сравнении с прошлым годом уменьшились на 8% и составили 429,7 млн рублей, дефицит – 45,4 млн рублей.

Приоритетными направлениями в 2017 году стали:

* Жилищно-коммунальное хозяйство: из бюджета города было направлено - 136,5 млн рублей;
* Содержание и ремонт дорог – 85,6 млн рублей;
* Культура – 54,7 млн рублей.

Коллеги, 21 декабря 2017 года мы с вами утвердили бюджет города на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов. Основные параметры бюджета на 2018 год:

Планируемые доходы – 330,1 млн рублей

Планируемые расходы – 338, 5 млн рублей.

Совет народных депутатов поддержал финансирование 15 муниципальных программ, реализуемых сегодня администрацией города:

\* Формирование современной городской среды;

\* Развитие транспортной системы;

\*Обеспечение доступным и комфортным жильем населения городского поселения город Россошь;

\* Развитие культуры и туризма;

\*Защита населения и территории городского поселения город Россошь от чрезвычайных ситуаций;

\* Развитие муниципального образования и местного самоуправления и другие.

Уважаемые коллеги, проблема финансовой обеспеченности местного бюджета ощущается как никогда. Она актуальна для всех муниципалитетов страны. Нельзя строить жизнь города с населением 62 386 человек, планируя его развитие только в зависимости от федеральных и региональных программ. При этом собственных средств для планового развития у нас с каждым годом становится все меньше.

Считаю, что устойчивость местных бюджетов должна быть возведена в ранг приоритета финансовой политики страны. В результате реализации такого приоритета местное самоуправление сможет сформировать необходимый нашему государству человеческий капитал, направлять энергию городского сообщества в позитивное русло.

**Градостроительная деятельность и благоустройство**

26 октября 2017 года депутаты утвердили новые Правила благоустройства территории городского поселения город Россошь. Правила в новой редакции вступили в силу 3 ноября 2017 года. Их принятие обусловлено реализацией ярко выраженной политики государства в формировании безопасной, удобной, экологически благоприятной и привлекательной городской среды, способствующей комплексному и устойчивому развитию муниципальных образований.

Правилами определены элементы благоустройства, даны основные технические требования к их сооружению на территории города. Нормативно описаны объекты благоустройства, выработаны правила благоустройства для отдельно взятых территорий общественного, рекреационного, промышленного назначения. В норму права возведен архитектурный облик городского поселения город Россошь.

Постоянные изменения в градостроительном законодательстве РФ влекут за собой необходимость внесения изменений в действующие документы территориального планирования городского поселения город Россошь. В 2017 году в Правила землепользования и застройки депутаты вносили изменения четыре раза.

Коллеги, сегодня вместе с вами мы становимся свидетелями и участниками формирования современного архитектурного облика Россоши. Формируем нормативно-правовую базу, благоустраиваем городские парки и скверы, много внимания уделяем комфортным общественным пространствам.И людям это нравится. Они положительно оценивают проделанную работу. Посещаемость парков увеличивается, они становятся новыми центрами притяжения, потому что там красиво, интересно и безопасно.

Подчеркну, вся проведенная совместно с администрацией города работа – это фундамент для дальнейшего формирования благоприятной городской среды, повышения туристической и инвестиционной привлекательности Россоши.

\*\*\*

В числе важных вопросов в отчетном периоде на сессиях Совета депутатами были также рассмотрены и утверждены:

1. Положение о памятных знаках и мемориальных досках в городском поселении город Россошь.

Предыдущая редакция Положения от 2006 года устарела и не учитывала новелл законодательства в области градостроительной деятельности и благоустройства поселения. В новом положении поэтапно регламентирована процедура установки памятных знаков, требования к установке с вовлечением в процесс градостроительного Совета на начальном этапе с дальнейшим рассмотрением вопроса об установке памятного знака населением города на публичных слушаниях и принятием окончательного решения Советом народных депутатов с учетом мнения населения. Привлечение к процессу населения и представительного органа – это основное новшество данного Положения, чего ранее предусмотрено не было.

2. Положение о бюджетном процессе в городском поселении город Россошь.

Бюджетный кодекс РФ, основополагающий нормативно-правовой акт в сфере бюджетных взаимоотношений, один из наиболее подверженных в системе российского права изменениям Федеральный закон. В него неоднократно вносились многочисленные изменения, что за собой повлекло необходимость разработки нового Положения. С принятием Положения о бюджетном процессе в городском поселении город Россошь в новой редакции принципы бюджетного права и политики муниципального образования в сфере бюджетных правоотношений не изменились.

3. Положение о порядке проведения конкурса на замещение должности главы администрации.

При его разработке были учтены нововведения Федеральных законов «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в РФ» и «О муниципальной службе в РФ». В новом Положении конкретизированы условия конкурса, более подробно определен порядок формирования конкурсной комиссии, уточнен перечень и порядок предоставления конкурсной документации, подробно определена процедура прохождения конкурса и порядок определения победителя конкурса.

Кроме вышеназванных нормативно-правовых актов в минувшем году Советом были приняты решения:

• «Об утверждении Положения о порядке размещения, эксплуатации и демонтажа временных сооружений на территории городского поселения город Россошь»;

• «О порядке ведения перечня видов муниципального контроля и органов местного самоуправления городского поселения город Россошь, уполномоченных на их осуществление»;

• «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления администрацией городского поселения город Россошь»;

• «О Положении о межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов о пригодности (непригодности) жилого помещения для проживания и признании многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.», №117 от 29.06.2017.

Уважаемые коллеги! В 2017 году мы с вами утвердили 2 комплексные программы:

• «Комплексное развитие социальной инфраструктуры городского поселения город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области на 2017-2025 годы»;

• «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры городского поселения город Россошь на период 2018 – 2025 годы».

Обе программы актуальны и значимы для дальнейшего развития Россоши. В начале нынешнего года администрация города уже приступила к выполнению первых шагов программы комплексного развития транспортной инфраструктуры. С целью упорядочения движения грузовых транспортных потоков, идущих из разных районов области, начато создание грузового транспортного каркаса города. На участке улицы Пролетарской от пл. Октябрьской до ул. 50 Лет СССР установлены знаки 3.4 «Движение грузовых автомобилей запрещено». Разрешено движение только автобусам и спецтехнике, обслуживающей автомобильные дороги, с включенными спецсигналами. Установка знаков, запрещающих движение грузовых автомобилей, будет завершена на всем протяжении улицы Пролетарской в 2018 году.

С 2018 по 2025 год планируется реорганизовать парковки на площадях Танкистов и Пески, у детской поликлиники. Проложить или реконструировать тротуары на 19 улицах, тротуары с зоной для велосипедистов – на восьми улицах. Расширить до четырех полос движения улицу Мира на участке от 50 Лет СССР до 9 Января. Программа предусматривает устройство сети дорог в восточной части города, ремонт двух мостов и двух путепроводов, пересмотр существующей маршрутной сети.

**Постоянные комиссии Совета – эффективная форма взаимодействия с исполнительной властью**

Особое направление в работе главы городского поселения город Россошь – координация деятельности постоянных комиссий.

В межсессионный период работают три постоянные комиссии Совета, которые охватывают все основные стороны жизнедеятельности города:

* по экономической политике, бюджету, финансам и собственности (председатель комиссии Лобова Вера Владимировна);
* по градостроительной политике, земельным отношениям, ЖКХ и благоустройству (председатель комиссии Журавлев Олег Владимирович);
* по местному самоуправлению, связям с общественностью и СМИ (председатель комиссии Ловцова Валентина Федоровна).

За отчетный период состоялось 26 ­­заседаний постоянных комиссий Совета.

Практика предварительного рассмотрения проектов решений постоянными комиссиями подтверждает свою эффективность. Благодаря такой форме взаимодействия депутатов с представителями администрации города, руководителями муниципальных казенных учреждений, на заседания Совета выносятся вопросы, рассмотренные и изученные депутатами детально.

**Взаимодействие с межрайпрокуратурой**

Хочу отметить, что в связи с усилением требований законодательства в сфере противодействия коррупции все проекты решений, вносимые на рассмотрение сессий Совета в отчетном периоде, проходили юридическую и антикоррупционную экспертизу, включались в повестку дня сессии после заключения юрисконсульта аппарата Совета или межрайпрокуратуры.

Считаю, что тесное взаимодействие Совета с Россошанской межрайпрокуратурой, как на этапе работы с проектами наших решений, так и после их принятия, позволяет в значительной степени избежать ошибок и несоответствия правовых актов действующему законодательству.

**Осуществление представительских полномочий**

В соответствии с Уставом в деятельности главы городского поселения город Россошь немаловажное значение имеет осуществление представительских полномочий.

В минувшем году мною было продолжено взаимодействие с Воронежской областной Думой в рамках участия в деятельности Совета представительных органов местного самоуправления при Воронежской областной Думе, который возглавляет председатель областной Думы Владимир Нетесов.

Обсуждение различных вопросов на заседаниях Совета позволяет выработать рекомендации по совершенствованию государственной политики, способствующие экономическому и социально-культурному развитию нашего региона, а также дает возможность усовершенствовать механизм обратной связи между Думой и представительными органами местного самоуправления с целью их вовлечения в процесс подготовки решений, принимаемых Думой.

На протяжении последних нескольких лет администрацией города и мной лично ведется активное взаимодействие с Союзом малых городов России. 13 апреля 2017 в Москве в концертном зале Центрального дома журналистов состоялось заседание пресс-клуба малых городов и районов России. Впервые в практике клуба прошла презентация социально-экономических и инвестиционных особенностей одного из малых городов – города Россоши Воронежской области.

17 января 2018 года я принял участие в форуме малых городов России, состоявшемся в подмосковной Коломне. Руководители более 250 населенных пунктов собрались вместе, чтобы обсудить, что нужно сделать, чтобы в малых городах у людей было все необходимое для комфортной жизни и работы.

«В России будут развивать малые города, сохраняя их исторический облик. На это государство ежегодно планирует выделять по 25 миллиардов рублей в течение трех лет», – заявил президент РФ Владимир Путин в Коломне.

Внимание к российской провинции растет вслед за тем, как меняются подходы к ее развитию. Каждому малому городу и историческому поселению сегодня важно тщательно проанализировать все свои возможности и конкурентные преимущества, определить основные направления для развития, в том числе и для малого бизнеса, и для туризма. Уважаемые, депутаты! В нынешнем году в этом направлении нам с вами также необходимо активно работать.

**Курс на открытость власти**

Уважаемые коллеги! В минувшем году Советом продолжен курс на открытость власти. В отчетном периоде было издано 25 постановлений главы города по назначению публичных слушаний по наиболее важным вопросам дальнейшего развития Россоши.

На публичных слушаниях вместе с горожанами, представителями общественных организаций и экспертного сообщества, с участием средств массовой информации депутаты обсуждали:

\*проект решения Совета о внесении изменений и дополнений в Устав городского поселения г. Россошь;

\*проект отчета об исполнении бюджета городского поселения город Россошь за 2016 год;

\*проекты решения Совета о внесении изменений в Правила землепользования и застройки городского поселения г. Россошь;

\*проект решения Совета о Правилах благоустройства территории городского поселения г. Россошь;

\*проект программы «Комплексное развитие социальной инфраструктуры городского поселения г. Россошь»;

\*проект программы «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры городского поселения г. Россошь»;

\*проект бюджета городского поселения г. Россошь на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;

\*проект плана намерений социально-экономического развития городского поселения г. Россошь на 2018 год.

В настоящее время неиспользованным нами в полной мере остается важнейший ресурс – соучастие граждан и их инициатив в созидательных делах. Сегодня в Россоши действует ТОС «Славянка», созданный в 2016 году. Он объединяет уже 10 многоквартирных домов и ежегодно участвует в областном конкурсе поощрения грантами. В 2017 году ТОС «Славянка» выиграл очередной грант в размере 137 тысяч рублей. Средства направлены на благоустройство детской площадки.

Коллеги, призываю Вас активизировать работу на своих избирательных округах по оказанию правовой помощи населению в вопросах создания ТОСов. Ведь именно ТОС представляет собой своего рода достройку снизу системы местного самоуправления и создает тем самым его фундамент. При правильном развитии территориального общественного самоуправления мы сумеем достичь главной стратегической цели – роста самосознания и ответственности граждан за состояние места их проживания. Важно, чтобы сами россошанцы хотели жить в красивом и благоустроенном городе. Важно не разрушать то, что уже создано в Россоши. Сегодня важно осознать: от каждого из нас зависит, каким будет родной город завтра.

Отмечу, что администрацией города и Советом народных депутатов взят курс на максимальное привлечение горожан, общественных объединений к открытому и гласному обсуждению вопросов, определяющих дальнейшее развитие Россоши. Активно действуют созданные по инициативе администрации города общественные Советы:

–по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, в его состав общественного входят депутаты Алферов Владимир Алексеевич Калын Никита Васильевич, Медведев Александр Михайлович, Могила Сергей Александрович.

– общественный Совет по контролю за качеством благоустройства и санитарного содержания территории городского поселения город Россошь. В состав данного Совета входят депутаты Калын Никита Васильевич, Брославский Владимир Александрович, Ласунов Роман Иванович, Самодуров Роман Сергеевич.

В целом, считаю работу с гражданским обществом приоритетным направлением. Только тесные, партнерские отношения между властью и общественными организациями позволят вывести на качественно новый уровень развитие человеческого капитала и качество жизни Россоши.

Еще раз повторю тезис: активный гражданин, активное общество – это, действительно, полноценный, весомый, значимый человеческий капитал нашего города, нашего региона и всей страны.

**Аппарат Совета**

Правовое, организационное, документальное, материально-техническое обеспечение деятельности Совета народных депутатов осуществлялось аппаратом Совета. В отчетном периоде сотрудниками аппарата проведена техническая подготовка 12 сессий Совета, 26 заседаний постоянных комиссий и 11 Дней депутата.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 г. № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» аппаратом Совета в установленные законодательством сроки осуществляется подготовка и представление объемного пакета документов в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области для государственной регистрации изменений в Устав городского поселения город Россошь.

В течение всего отчетного периода проводились заверение и выдача копий решений Совета всем заинтересованным лицам. Велось делопроизводство, оформлялись принятые Советом правовые акты.

**Депутатская работа**

В практике работы Совета применяются различные формы связи с избирателями. Это работа депутатов по обращениям граждан и организаций, и проведение ими личных приемов в установленные дни по графику, размещенному на официальном сайте администрации города.

Считаю, что главной задачей в работе Совета на 2018 год должно стать значительное расширение форм работы с избирателями. Жду от Вас, уважаемые коллеги, конкретных депутатских инициатив.

Депутаты Совета принимают активное участие и в событиях значимых для жителей своих округов. В 2017 году при их участии и поддержке прошли уже ставшие традиционными дни микрорайонов. Наказы избирателей были получены депутатами Совета на 10 встречах, состоявшихся в начале 2017 года рамках годовых отчетов управляющих организаций пред собственниками многоквартирных домов.

Особое направление депутатской работы – благотворительность. Все депутаты Совета без исключения оказывают помощь организациям и проектам в сфере медицины, образования и социальной инфраструктуры. Но далеко не все афишируют свою благотворительную деятельность. Считаю, что говорить о ней нужно открыто, подавая пример всему бизнес сообществу города.

Так, за оказанную спонсорскую помощь детской поликлинике благодарностью главного врача Россошанской районной больницы Галины Николаевной Дымовой отмечены депутаты Совета Дудник Михаил Анатольевич и Ласунов Роман Иванович.

В завершение, коллеги, акцентирую ваше внимание на следующем: 18 марта 2018 года состоялись выборы президента России. Спасибо всем вам за активную гражданскую позицию! Впереди у нас еще одно значимое событие – празднование 95-летия Россоши.

Эта знаменательная дата должна найти отражение в каждом значимом мероприятии, которое мы будем проводить в этом году. Юбилейные мероприятия нужно использовать для того, чтобы воспитать у наших граждан, и прежде всего, у молодежи, чувство сопричастности к истории малой родины.

История Россоши – это история людей – наших выдающихся земляков и рядовых тружеников. Поэтому именно Человек должен быть в центре всех мероприятий, которые мы проводим. Это хороший повод почтить ветеранов, выказать дань уважения всем тем, чьим трудом создавался город, каким мы его знаем.

И я прошу депутатов Совета активно включиться в работу по подготовке и проведению праздничных мероприятий на территории ваших округов.

Уважаемые депутаты!

Прошедший год показал, что между администрацией и Советом сложились партнерские, рабочие отношения. Я надеюсь, это сотрудничество продолжится и в этом году, что позволит нам конструктивно работать единой командой на благо родного города.

Закончить свое выступление хотелось бы словами президента России Владимира Путина: «Нет силы, способной остановить движение России вперед!» Уважаемые россошанцы, от победы к победе мы с вами будем идти вместе!

Благодарю за внимание!