

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ГОРОД РОССОШЬ**

**РОССОШАНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 22 января 2020г. № 13

г. Россошь

**Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов городского поселения город Россошь**

В соответствии со статьёй 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановлением Правительства Воронежской области от 07.11.2019 года №1076 «Об оценке эффективности налоговых расходов установленных законами Воронежской области»:

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить [П](http://www.krgadm.ru/regulatory/10607/#Par28)орядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов городского поселения город Россошь согласно приложению.
2. Назначить куратором налоговых расходов социально-экономический отдел администрации городского поселения город Россошь (В.Я.Антоненко).
3. Назначить ответственным за формирование информации о налоговых расходах по земельному налогу муниципальное казенное учреждение городского поселения город Россошь «Управление по имущественным и земельным отношениям» (Л.А.Умнова).
4. Опубликовать настоящее постановление в газете «Вечерняя Россошь» и разместить на официальном сайте администрации городского поселения город Россошь.
5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации городского

поселения город Россошь В.А.Кобылкин

Согласовано:

Начальник юридического отдела

городского поселения город Россошь А.А.Малышев

Начальник отдела социально-экономического

развития городского поселения город Россошь В.Я. Антоненко

Начальник отдела финансов и бухгалтерского

учета Г.А.Пушкарская

Директор МКУ г.п.г.Россошь «Управление по

имущественным и земельным отношениям» Л.А.Умнова

Исп. Хорошева Е.А.

2-32-33

 Приложение

к постановлению

администрации городского

поселения город Россошь

от 22 января 2020 г. № 13

[**П**](http://www.krgadm.ru/regulatory/10607/#Par28)**орядок**

**формирования перечня налоговых расходов и оценки эффективности налоговых расходов городского поселения город Россошь**

**I. Общие положения**

1.1.Настоящий Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки эффективности налоговых расходов городского поселения город Россошь (далее - Порядок) определяет правила формирования перечня налоговых расходов (далее – перечень) и оценки налоговых расходов (далее – оценка) городского поселения город Россошь (далее - муниципальное образование).

1.2. Понятия, используемые в настоящем Порядке:

- *Кураторы налоговых расходов* - орган местного самоуправления, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами муниципального образования, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования.

-*Налоговые расходы муниципального образования* - выпадающие доходы бюджета муниципального образования, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам городского поселения город Россошь.

-*Нормативные характеристики налоговых расходов муниципального образования* - сведения о положениях нормативных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, сборам (далее-льготы), наименованиях налогов, сборов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики по перечню согласно [приложению](http://www.krgadm.ru/regulatory/10607/#Par133).

-*Фискальные характеристики налоговых расходов муниципального образования* - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот, об объеме налогов, сборов, задекларированных ими для уплаты в бюджет городского поселения город Россошь, предусмотренные [приложением](http://www.krgadm.ru/regulatory/10607/#Par133) к настоящему Порядку.

-*Целевые характеристики налоговых расходов муниципального образования* - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные [приложением](http://www.krgadm.ru/regulatory/10607/#Par133) к настоящему Порядку.

-*Оценка налоговых расходов муниципального образования* - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов муниципального образования, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования.

-*Оценка объемов налоговых расходов муниципального образования* - определение объемов выпадающих доходов бюджетов муниципального образования, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам.

-*Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования* - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов муниципального образования.

-*Социальные налоговые расходы муниципального образования* - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения.

-*Стимулирующие налоговые расходы муниципального образования* - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджетов муниципального образования.

*- Технические налоговые расходы муниципального образования* - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджетов муниципального образования.

1.3.Перечень налоговых расходов муниципального образования содержит сведения о распределении налоговых расходов муниципального образования в соответствии с целями муниципальных программ городского поселения город Россошь и их структурных элементов и (или) целями социально-экономической политики городского поселения город Россошь, не относящимися к муниципальным программам городского поселения город Россошь, а также о кураторах налоговых расходов.

1.4. Перечень налоговых расходов (налоговых льгот) муниципального образования включает все налоговые расходы (налоговые льготы), установленные нормативными правовыми актами городского поселения город Россошь.

1.5. Принадлежность налоговых расходов муниципальным программам определяется исходя из соответствия целей указанных расходов (льгот) приоритетам и целям социально-экономического развития, определенным в соответствующих муниципальных программах.

1.6. Налоговые расходы (налоговые льготы), соответствующие целям социально-экономической политики муниципального образования, реализуемые в рамках нескольких муниципальных программ городского поселения город Россошь, относятся к нераспределенным налоговым расходам (налоговым льготам).

1.7. Налоговые расходы (налоговые льготы), которые не соответствуют перечисленным выше критериям, относятся к непрограммным налоговым расходам (налоговым льготам).

1.8. В целях оценки налоговых расходов, установленных правовыми актами городского поселения город Россошь кураторы налоговых расходов:

а) формируют информацию о налоговых расходах для включения в перечень налоговых расходов, установленных правовыми актами городского поселения город Россошь (далее – информация о налоговых расходах), по форме согласно приложению к настоящему Порядку;

б) осуществляют оценку эффективности налоговых расходов в соответствии с утвержденными методиками оценки эффективности налоговых расходов.

1.9.Информацию о налоговых расходах для включения в перечень налоговых расходов, установленных правовыми актами городского поселения город Россошь и оценку эффективности налоговых расходов в соответствии с утвержденными методиками оценки эффективности налоговых расходов кураторы налоговых расходов предоставляет в отдел по финансам администрации Россошанского муниципального района Воронежской области.

II. Формирование перечня налоговых расходов, установленных правовыми актами городского поселения город Россошь

2.1.Проект перечня налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период (далее - проект перечня налоговых расходов) формируется в срок до **1 августа** текущего года. Куратор налогового расхода рассматривает проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ городского поселения город Россошь (ее структурных элементов) и (или) целей социально-экономического развития городского поселения город Россошь, не относящихся к муниципальным программам городского поселения город Россошь и формирует перечень налоговых расходов.

2.2.В случае установления правовыми актами городского поселения город Россошь в текущем финансовом году новых налоговых расходов, а также внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ городского поселения город Россошь и (или) в случае изменения полномочий, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов, кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений вносят уточнение в перечень налоговых расходов и направляют информацию в отдел по финансам администрации Россошанского муниципального района Воронежской области.

III. Порядок оценки эффективности налоговых расходов, установленных правовыми актами городского поселения город Россошь

3.1. Оценка эффективности налоговых расходов городского поселения город Россошь (в том числе нераспределенных) осуществляется кураторами налоговых расходов и включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов городского поселения город Россошь;

б) оценку результативности налоговых расходов городского поселения город Россошь.

3.2. Критериями целесообразности налоговых расходов городского поселения город Россошь являются:

а) соответствие налоговых расходов городского поселения город Россошь целям муниципальных программ городского поселения город Россошь, их структурных элементов и (или) целям социально-экономической политики городского поселения город Россошь, не относящимся к муниципальным программам городского поселения город Россошь (в отношении непрограммных налоговых расходов);

б) востребованность плательщиками предоставленных льгот, освобождений или иных преференций, которые характеризуются соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

3.3. В случае несоответствия налоговых расходов городского поселения город Россошь хотя бы одному из критериев, указанных в [пункте](http://www.krgadm.ru/regulatory/10607/#Par80)3.2. настоящего Порядка, куратор налогового расхода формирует обоснование целесообразности сохранения, предложения об отмене льгот для плательщиков, либо сформулировать предложения по совершенствованию (уточнению) механизма ее действия.

 3.4. В качестве критерия результативности налогового расхода городского поселения город Россошь определяется не менее одного показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы городского поселения город Россошь и (или) целей социально-экономической политики городского поселения город Россошь, не относящихся к муниципальным программам городского поселения город Россошь, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы муниципального образования.

3.5. Оценка результативности налоговых расходов городского поселения город Россошь включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов городского поселения город Россошь.

Оценке подлежит вклад соответствующего налогового расхода в изменение значения соответствующего показателя (индикатора), который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

3.6. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов городского поселения город Россошь осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей и задач, включающий сравнение объемов расходов местного бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей и объемом предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей на 1 рубль налоговых расходов городского поселения город Россошь и на 1 рубль расходов местного бюджета для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

3.7. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы городского поселения город Россошь и (или) целей социально-экономической политики городского поселения город Россошь, не относящихся к муниципальным программам городского поселения город Россошь, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет местного бюджета;

б) предоставление муниципальных гарантий городского поселения город Россошь по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

3.8. По итогам оценки эффективности налогового расхода городского поселения город Россошь куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода муниципального образования:

- о значимости вклада налогового расхода городского поселения город Россошь в достижение соответствующих показателей (индикаторов);

- о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей и задач.

3.9. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов, обусловленных льготами, по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу наряду со сравнительным анализом, указанным в [пункте](#P84) 3.7. настоящего Порядка, рекомендуется рассчитывать оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с [пунктом](#P91) 3.13. настоящего Порядка. Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов определяется в целом по указанной категории плательщиков.

3.10. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (E) по следующей формуле:



где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет городского поселения город Россошь j-м плательщиком в i-м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет городского поселения город Россошь плательщиками, учитываются по подлежащим уплате в бюджет муниципального образования.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет городского поселения город Россошь, оцениваются (прогнозируются) по данным кураторов налоговых расходов;

Boj - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет городского поселения город Россошь j-м плательщиком в базовом году;

gi - номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета городского поселения город Россошь в i-м году по отношению к показателям базового года, определяемый Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с Общими требованиями;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований городского поселения город Россошь, рассчитываемая по формуле:

r = iинф + p + c,

где:

iинф - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей настоящего Порядка в зависимости от отношения государственного долга городского поселения город Россошь по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

в случае, если для городского поселения город Россошь указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

в случае, если для городского поселения город Россошь указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

в случае, если для городского поселения город Россошь указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

3.11. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет в бюджет городского поселения город Россошь j-м плательщиком в базовом году (Boj), рассчитывается по формуле:

B0j = N0j + L0j,

где:

N0j - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет городского поселения город Россошь j-м плательщиком в базовом году;

L0j - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем документе понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

3.12. Кураторы налоговых расходов в рамках методик оценки эффективности налоговых расходов вправе предусматривать дополнительные критерии оценки бюджетной эффективности налоговых расходов.

3.13.По итогам оценки эффективности налоговых расходов кураторы налоговых расходов составляют пояснительную записку к информации о налоговых расходах, содержащую выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальных программ городского поселения город Россошь и (или) целей социально-экономической политики городского поселения город Россошь, не относящихся к муниципальным программам городского поселения город Россошь, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных) для бюджета городского поселения город Россошь альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ городского поселения город Россошь и (или) целей социально-экономической политики городского поселения город Россошь, не относящихся муниципальным программам городского поселения город Россошь.

3.14. Кураторы налоговых расходов производят формирование оценки эффективности налоговых расходов за год, предшествующий отчетному финансовому году, в срок до 15 мая текущего финансового года, за отчетный финансовый год - в срок до 01 августа текущего финансового года.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики городского поселения город Россошь, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ городского поселения город Россошь.

Приложение

к Порядку формирования перечня

налоговых расходов и оценки эффективности налоговых расходов, установленных правовыми актами городского поселения город Россошь

**Информация о налоговых расходах**

для включения в перечень налоговых расходов, установленных правовыми актами городского поселения город Россошь

|  |  |
| --- | --- |
| №п/п | Нормативные характеристикиналоговых расходов, установленных правовыми актами городского поселения город Россошь |
| Правовые акты городского поселения город Россошь, их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные правовым актом городского поселения город Россошь | Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные правовым актом городского поселения город Россошь | Дата вступления в силу положений правового акт городского поселения город Россошь, устанавли-вающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | Дата начала действия предостав-ленногоправовым актом городского поселения город Россошьправа на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных правовым актом городского поселения город Россошь | Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленных правовым актом городского поселения город Россошь |
| Правовой акт городского поселения город Россошь, устанавли-вающий льготу | Структурные единицы правового акта, устанавли-вающего льготу |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |

|  |
| --- |
| Целевые характеристики налоговых расходов, установленных правовыми актам городского поселения город Россошь |
| Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам | Целевая категория налогового расхода  | Цели предоставле-ния налоговых льгот, освобожде-ний и иных преференций для плательщи-ков налогов, установлен-ныхправовыми актами городского поселения город Россошь | Наименования налогов, по которым предусматри-ваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленныеправовыми актами городского поселения город Россошь | Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками | Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ городского поселения город Россошь и (или) целей социально-экономической политики городского поселения город Россошь, не относящихся к муниципальным программам городского поселения город Россошь, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам | Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговый расход  | Принадлежность налогового расхода к группе полномочий  |
| 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |

|  |
| --- |
| Фискальные характеристикиналоговых расходов, установленных правовыми актам городского поселения город Россошь |
| Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии справовыми актам городского поселения город Россошь(тыс. рублей)[<6>](#P311) | Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов (тыс. рублей) | Прогноз объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов (тыс. рублей) | Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией, установленными правовыми актам городского поселения город Россошь | Результаты оценки эффективности налогового расхода |
| за год, пред-шествующий отчетному году | за отчетный год | на текущий финансовый год | на очередной финансовый год | на 1-й год планового периода | на 2-й год планового периода | на 3-й год планового периода | за год, пред-шествующий отчетному году | за отчетный год |  |
| 18 | 19 | 20 | 21 | 22 | 23 | 24 | 25 | 26 | 27 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

1. В качестве целевой категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, могут указываться юридические лица и (или) индивидуальные предприниматели и (или) физические лица.

2. Целевая категория налогового расхода (стимулирующая, социальная, техническая) указывается в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

3. Указываются: наименование муниципальных программ городского поселения город Россошь (подпрограммы, основного мероприятия), наименование показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ городского поселения город Россошь и (или) целей социально-экономической политики городского поселения город Россошь, не относящихся к муниципальным программам городского поселения город Россошь, за отчетный период.

4. ОКВЭД указывается, если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями для отдельных видов экономической деятельности.

5. Указываются данные, содержащиеся в нормативном муниципальном правовом акте Совета народных депутатов городского поселения город Россошь.

6. Указываются данные содержащиеся в нормативном муниципальном правовом акте Совета народных депутатов городского поселения город Россошь.

7. Результаты оценки эффективности налогового расхода должны содержать: значение показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ городского поселения город Россошь и (или) целей социально-экономической политики городского поселения город Россошь, не относящихся к муниципальным программам городского поселения город Россошь, за отчетный период с указанием темпа роста (снижения) показателя (индикатора) к уровню аналогичного периода предыдущего года; обоснование целесообразности сохранения, отмены или изменения налоговых ставок предоставленных плательщикам налоговых льгот (преференций). При проведении оценки эффективности стимулирующих налоговых расходов необходимо включать результат расчета совокупного бюджетного эффекта за отчетный период.