

## АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ГОРОД РОССОШЬ

**РОССОШАНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от \_\_\_11 июня\_\_\_\_\_\_2019 г. № \_\_619\_\_

г. Россошь

|  |  |
| --- | --- |
| **Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере муниципального контроля на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг.** |  |

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановлением Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680 " Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами", Уставом городского поселения город Россошь

 **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований в сфере муниципального контроля на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг. согласно приложению.
2. Ответственным исполнителям профилактических мероприятий, указанным в Плане-графике обеспечить выполнение мероприятий в установленные сроки.
3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Вечерняя Россошь» и разместить на официальном сайте администрации городского поселения город Россошь в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации

городского поселения город Россошь В.А. Кобылкин

|  |
| --- |
| Приложение к постановлению администрациигородского поселения город Россошьот\_\_\_\_11 июня\_\_\_2019 г. №\_\_619\_\_\_\_ |

**Программа**

**профилактики нарушений обязательных требований в сфере муниципального контроля на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг.**

**Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы**

 Настоящая программа разработана в целях организации проведения профилактики нарушений требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований в рамках осуществления муниципального контроля.

 На территории городского поселения город Россошь осуществляются следующие виды муниципального контроля:

- контроль в области торговой деятельности;

- земельный контроль;

 Мероприятия по муниципальному контролю включают в себя:

- принятие решения о проведении проверки;

- подготовка к проверке;

- осуществление проверки;

- подготовка акта по результатам проведенной проверки;

- ознакомление с ним субъекта проверки;

- принятие предусмотренных законодательством мер при выявлении нарушений в деятельности субъекта проверки.

 Исполнение муниципальных функций осуществляется в форме плановых проверок, проводимых в соответствии с планами проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также внеплановыми проверками с соблюдением прав и законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

 За период 2018 года специалистами отдела социально-экономического развития администрации городского поселения город Россошь в рамках муниципального контроля осуществлялись рейды в целях выявления объектов торговли в неустановленных местах, а так же выезды по обращениям граждан по вопросам организации торговой деятельности на территории города. Было осуществлено 85 выездов. По результатам контрольных мероприятий составлено 94 протокола об административных правонарушениях в соответствии с Законом Воронежской области от 31.12.2003 года №74-ОЗ по ст.19.2 и 19.2. ч.2. В течение года отделом рассматривались обращения физических и юридических лиц по вопросам организации торговли на территории города, на которые даны исчерпывающие разъяснения.

 Специалистами муниципального казенного учреждения г.п.г. Россошь «Управление по имущественным и земельным отношениям» за 2018 год в рамках муниципального земельного контроля на территории городского поселения город Россошь, согласно Плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 г. проведено плановых документарных проверок ЮЛ и ИП – 2; согласно Плана проведения проверок физических лиц на 2018 год проведено плановых документарных и выездных проверок физических лиц – 65, по заявлениям граждан проведено внеплановых выездных проверок физических  лиц – 2. По результатам проведенных контрольных мероприятий были выявлены 17 нарушений земельного законодательства и материалы проверок были направлены в Россошанский межмуниципальный отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Воронежской области для принятия решения.

 Повышению эффективности осуществления муниципального контроля будет способствовать:

 - проведение в полном объеме плановых проверок по соблюдению законодательства;

- принятие всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений;

 - взаимодействие с органами государственного контроля, органами прокуратуры и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области государственного и муниципального контроля.

 - принятие нормативно правовых актов по осуществлению муниципального контроля.

**Раздел 2. Основные цели и задачи профилактической работы**

 Программа разработана на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг. Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления муниципального контроля. Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении муниципального контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане.

 Целью программы является предупреждение нарушений, подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

 Задачами программы являются:

 - укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

 - выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;

 - повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

**Раздел 3. Мероприятия программы**

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Настоящей Программы.

Перечень мероприятий Программы, сроки их реализации и ответственные исполнители приведены в План-графике профилактических мероприятий на 2019 год, а также проект Плана-графика на последующие два года реализации программы (Приложение 1). План-график профилактических мероприятий сформирован для всех видов муниципального контроля, осуществляемых администрацией городского поселения город Россошь.

В рамках профилактики предупреждения нарушений, установленных законодательством всех уровней, администрацией городского поселения город Россошь осуществляется прием представителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, а также проводятся консультации и даются пояснения по вопросам соблюдения законодательства.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений, выявленных в ходе проведения плановых и внеплановых проверок в рамках осуществления муниципального контроля, проведенных в 2019 году.

**Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы**

Ресурсное обеспечение Программы включает в себя кадровое и информационно-аналитическое обеспечение ее реализации. Для реализации профилактических мероприятий привлекаются специалисты администрации городского поселения город Россошь и подведомственных учреждений, уполномоченных на исполнение функций муниципального контроля.

 Информационно-аналитическое обеспечение реализации Программы осуществляется с использованием официального сайта администрации городского поселения город Россошь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (http://rossosh.vrn.eis1.ru).

 Финансовое обеспечение реализации Программы осуществляется в рамках финансирования мероприятий по осуществлению муниципального контроля.

**Раздел 5. Оценка эффективности Программы**

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения, причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при проведении профилактических мероприятий и представлена в Приложении 2 к настоящей Программе.

 Приложение 1

 к Программе профилактики нарушений

 обязательных требований законодательства

на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг.

**План-график**

**профилактических мероприятий на 2019 год**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований** | **Ответственные исполнители** | **Периодичность проведения, сроки исполнения** | **Адресаты мероприятия** | **Ожидаемые результаты проведения мероприятий** |
|  | Актуализация размещенных на официальном сайте администрации городского поселения город Россошь (далее – администрация) актов (далее – НПА), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля по каждому виду муниципального контроля. | Должностные лица администрации городского поселения город Россошь и подведомственных учреждений уполномоченные на осуществление мероприятий по проведению соответствующего вида муниципального контроля | По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях |
|  | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе о вступлении в законную силу новых правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие  | Должностные лица администрации городского поселения город Россошь и подведомственных учреждений уполномоченные на осуществление мероприятий по проведению соответствующего вида муниципального контроля | В течение 2019 года (по мере необходимости) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях |
|  | Обобщение практики осуществления администрацией муниципального контроля, размещение на официальном сайте администрации соответствующей информации, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в целях недопущения таких нарушений | Должностные лица администрации городского поселения город Россошь и подведомственных учреждений уполномоченные на осуществление мероприятий по проведению соответствующего вида муниципального контроля | IV квартал 2019 года | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане | Предотвращение нарушений обязательных требований |
|  | Выдача предостережений юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»  | Должностные лица администрации городского поселения город Россошь и подведомственных учреждений уполномоченные на осуществление мероприятий по проведению соответствующего вида муниципального контроля | В случаях, предусмотренных [частью 5](#P385) [статьи 8.2](#P387) Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ  | Юридические лица, индивидуальные предприниматели | Предотвращение нарушений обязательных требований |

**ПРОЕКТ Плана-графика**

**профилактических мероприятий на плановый период 2020-2021 гг.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований** | **Ответственные исполнители** | **Периодичность проведения, сроки исполнения** | **Адресаты мероприятия** | **Ожидаемые результаты проведения мероприятий** |
| 1 | Актуализация размещенных на официальном сайте администрации городского поселения город Россошь (далее – администрация) актов (далее – НПА), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля по каждому виду муниципального контроля. | Должностные лица администрации городского поселения город Россошь и подведомственных учреждений уполномоченные на осуществление мероприятий по проведению соответствующего вида муниципального контроля | По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях |
| 2 | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе о вступлении в законную силу новых правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие  | Должностные лица администрации городского поселения город Россошь и подведомственных учреждений уполномоченные на осуществление мероприятий по проведению соответствующего вида муниципального контроля | В течение 2020-2021 г.г. (по мере необходимости) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях |
| 3 | Обобщение практики осуществления администрацией муниципального контроля за период 2020 и 2021 годов, размещение на официальном сайте администрации соответствующей информации, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в целях недопущения таких нарушений | Должностные лица администрации городского поселения город Россошь и подведомственных учреждений уполномоченные на осуществление мероприятий по проведению соответствующего вида муниципального контроля | IV квартал 2020 года,IV квартал 2021 года | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане | Предотвращение нарушений обязательных требований |
| 4 | Выдача предостережений юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»  | Должностные лица администрации городского поселения город Россошь и подведомственных учреждений уполномоченные на осуществление мероприятий по проведению соответствующего вида муниципального контроля | В случаях, предусмотренных [частью 5](#P385) [статьи 8.2](#P387) Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ  | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане | Предотвращение нарушений обязательных требований |
| 5 | Проведение оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий за период 2019 и 2020 годов с учетом количественных показателей, установленных в разделе 5 Программы | Должностные лица администрации городского поселения город Россошь и подведомственных учреждений уполномоченные на осуществление мероприятий по проведению соответствующего вида муниципального контроля | Ежегодно,не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане | Доклад об эффективности и результативности профилактических мероприятий за отчетный (прошедший) год |

 Приложение 2

 к Программе профилактики нарушений

 обязательных требований законодательства

на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг.

**Методика**

**оценки эффективности и результативности**

**профилактических мероприятий**

Оценка эффективности и результативности профилактической деятельности администрации городского поселения город Россошь в сфере муниципального контроля проводится по итогам отчетного года.

 Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий по следующим направлениям:

- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований;

- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и контрольным органом;

- вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с контрольным органом.

Для оценки достижения показателей эффективности и результативности профилактических мероприятий используются следующие количественные и качественные показатели:

- количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;

- количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;

- количество выданных предостережений, ед.;

- количество подконтрольных субъектов, которым выданы предостережения, ед.;

- сокращение количества контрольно - надзорных мероприятий при увеличении

профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (улучшении) состояния подконтрольной сферы, уровня защищенности охраняемых законом ценностей, %;

 - снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же

подконтрольным субъектом (на одном и том же объекте), %.