

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ - ГОРОД РОССОШЬ

пл. Ленина, д. 4, г. Россошь, Воронежская обл., 396650,
телефон (47396) 2-33-98, E-mail: ksk.rossosh@mail.ru

АКТ № 04

по результатам внепланового контрольного мероприятия

«Проверка правомерности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контрактов на выполнение кадастровых работ в отношении объектов недвижимого имущества за второе полугодие 2023 года»

г. Россошь

27 декабря 2023 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: обращение ИП Лобанова А. Г. от 15.11.2023, перенаправленное Управлением Федеральной монопольной службы по Воронежской области от 30.11.2023 №СМ/9296/23 (вход. от 11.12.2023 №43) в соответствии с ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Распоряжение Контрольно-счетной комиссии городского поселения - город Россошь от 11.12.2023 №36.

Предмет контрольного мероприятия: правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контрактов на выполнение кадастровых работ в отношении объектов недвижимого имущества.

Объект мероприятия: Администрация городского поселения - город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области.

Проверяемый период: второе полугодие 2023 года.

Срок проведения контрольного мероприятия:

Контрольное мероприятие начато: 14 декабря 2023 года.

Контрольное мероприятие окончено: 28 декабря 2023 года.

Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

Полное и сокращенное наименование объекта контроля в соответствии с учредительными документами:

Администрация городского поселения - город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области -

Администрация городского поселения - город Россошь

ИНН/ КПП: 3627013759/ 362701001

ОГРН: 1023601236647

Юридический адрес и (или) место нахождения объекта контроля: 396655, Воронежская область, Россошанский район, город Россошь, площадь Ленина, дом 4

Фактический адрес объекта контроля: 396655, Воронежская область, Россошанский район, город Россошь, площадь Ленина, дом 4

Контактный телефон объекта контроля: 8 (47396) 5-11-71, 2-17-87

Основной вид деятельности: 84.11.32 Деятельность органов местного самоуправления городских поселений

Сведения об учете в налоговом органе: МИ ФНС №14 по Воронежской области, 30.11.2020

Сведения о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица в проверенном периоде и по настоящее время является глава администрации городского поселения - город Россошь Кобылкин Владимир Алексеевич.

Исполнители контрольного мероприятия:

- председатель Контрольно-счетной комиссии городского поселения - город Россошь
Коновальцева Ю. А.,

- старший инспектор Контрольно-счетной комиссии городского поселения - город Россошь
Дахина Е. В.

Участвующие в проведении контрольного мероприятия:

- глава администрации городского поселения - город Россошь Кобылкин Владимир Алексеевич,

- главный инженер по муниципальному заказу администрации городского поселения - город Россошь
Крекотень Любовь Александровна.

Контрольное мероприятие проведено с согласия главы администрации городского поселения - город Россошь Кобылкина Владимира Алексеевича, в присутствии главного инженера по муниципальному заказу администрации городского поселения - город Россошь Крекотень Любови Александровны.

Проверка проведена по копиям документов, представленных администрацией городского поселения город Россошь, в рамках полномочий и компетенции Контрольно-счетной комиссии городского поселения - город Россошь.

Описательная часть.

В Федеральной контрактной системе дается расшифровка НМЦК - начальная (максимальная) цена контракта. Это предел стоимости, который заказчик устанавливает для конкурентных процедур. НМЦК указывают в извещении, документации о закупке (если заказчик решил ее составить), приглашении на участие в закрытых торгах. А при заключении контракта с единственным поставщиком используют другой показатель - цену контракта с единственным поставщиком.

В ст. 22 №44-ФЗ указано, что такое НМЦК в госзакупках - это базовый показатель, по которому выбирают способ определения поставщика и срок публикации извещения о закупке в ЕИС (ч. 1 ст. 22 №44-ФЗ). Для конкурсов и аукционов нет ценовых ограничений, а вот электронный запрос котировок проводят для тендеров не дороже 10 000 000,00 рублей (п. 1 ч. 10 ст. 24 №44-ФЗ). Есть ограничения и для закупок у единственного поставщика - по п. 4, 5, 24, 25, 28 ч. 1 ст. 93 №44-ФЗ.

А для торгов, участниками которых могут быть только СМП и СОНКО, предусмотрен лимит по НМЦК в 20 000 000,00 рублей (п. 1 ч. 1 ст. 30 №44-ФЗ). Сроки размещения извещения тоже зависят от начальной максимальной цены контракта по №44-ФЗ (ч. 3 ст. 42 №44-ФЗ):

- электронный конкурс - минимум за 15 дней до окончания подачи заявок;

- электронный аукцион с НМЦК до 300 000 000,00 рублей (до 2 млрд рублей при закупке строительных работ) - минимум за 7 дней до даты окончания подачи заявок, в остальных случаях публикуем извещение минимум за 15 дней до даты окончания подачи заявок;

- электронный запрос котировок - минимум за 4 рабочих дня до окончания подачи заявок.

В извещении о закупке обязательно указывают начальную стоимость заказа (п. 9 ч. 1 ст. 42 №44-ФЗ). Документы по определению НМЦК, к примеру, расчеты, скриншоты страниц сайтов с датой и временем из подготовки, необходимо хранить с документами о закупках. Таким способом заказчик подтвердит, что он исполнил требования ст. 22 №44-ФЗ по обоснованию начальной цены.

Предельная стоимость заказа - важный фактор для поставщика. Исходя из ценовой информации, потенциальные исполнители делают выводы о ситуации на рынке среди конкурентов и о шансах на победу в тендере. Также начальная стоимость влияет на обязанность согласовывать в ФАС заключение контракта с единственным поставщиком. Обоснованной считают закупку, которая соответствует правилам нормирования и формирования НМЦК (ч. 1 ст. 18 №44-ФЗ).

Информация о начальной стоимости контракта должна соответствовать расчетам в извещении. Стоимость товаров, работ, услуг в реальном времени отличается от плановых значений, поэтому заказчикам приходится корректировать эту информацию и, как следствие, изменять калькуляцию. Для расчета заказчик использует рекомендованную Минэкономразвития форму. В ней он отражает

весь процесс вычисления, реквизиты подтверждающих документов, указывает дату подведения итогов и фиксирует другую необходимую информацию.

Проведенной проверкой установлено на основании предоставленных копий документов:

Проверка правильности формирования начальной (максимальной) цены контракта проведена в соответствии с методами формирования начальной (максимальной) цены контракта, указанными в статье 22 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с п.1 ч.3 ст.18 Федерального закона №44-ФЗ при формировании плана-графика обоснованию подлежит начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта в порядке, установленном ст.22 Федерального закона №44-ФЗ. В соответствии с ч.1 ст.22 Закона №44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта, а также цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

При проверке правильности определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график, установлено, что за проверяемый период муниципальные контракты на выполнение кадастровых работ в отношении объектов недвижимого имущества за второе полугодие 2023 года заключались в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ (таблица №1), а также при определении цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) использовался метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), который заключается в установлении цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Таблица №1

№ п/п	№ и дата Муниципального Контракта	Пункт 44-ФЗ	Предмет Контракта	Цена Контракта, рублей	Порядок оплаты	КБК	Источник финансирования	Срок выполнения по условиям контракта	Фактический срок исполнения
1	131-д от 21.08.2023	п.4 ч.1 ст.93 №44-ФЗ	Работы по подготовке деклараций, с целью постановки на государственный кадастровый учет объектов недвижимости (14 деклараций)	11 200,0	В течение 7 раб.дней с даты подписания сторонами акта выполненных работ	914 0113 38101 91010 244 226	средства бюджета городского поселения город Росошь	15 календарных дней	31.08.23
2	161-д от 28.09.2023	п.4 ч.1 ст.93 №44-ФЗ	Выполнение кадастровых работ по изготовлению схемы расположения земельного участка, расположенного по адресу: г. Росошь, ул. Орджоникидзе, 37	12 000,0	В течение 7 раб.дней с даты подписания сторонами акта выполненных работ	914 0113 38101 91010 244 226	средства бюджета городского поселения-город Росошь	30.11.23	Расторгнут 14.11.2023
3	162-д от 28.09.2023	п.4 ч.1 ст.93 №44-ФЗ	Выполнение кадастровых работ по изготовлению схемы раздела земельного	15 000,0	В течение 7 раб.дней с даты подписания сторонами акта выполненных работ	914 0113 38101 91010 244 226	средства бюджета городского поселения-город Росошь	30.11.23	30.11.23

			участка, расположенного по адресу: г. Россошь, ул. Серегина, з/у 96						
4	177-д от 18.10.2023	п.4 ч.1 ст.93 №44-ФЗ	Изготовление ситуационного расположения нестационарного торгового объекта «НА УГЛЯХ», расположенного вблизи земельного участка по адресу: Воронежская обл., г. Россошь, пл. Октябрьская, 22л	1 000,0	В течение 7 раб.дней с даты подписания сторонами акта выполненных работ	914 0113 38101 91010 244 226	средства бюджета городского поселения-город Россошь	30.11.23	30.11.23
5	187-д от 08.11.2023	п.4 ч.1 ст.93 №44-ФЗ	Выполнение кадастровых работ по изготовлению межевого плана на земельный участок, расположенного между ул. Пролетарской ул. Малиновского	15 000,0	В течение 7 раб.дней с даты подписания сторонами акта выполненных работ	914 0113 38101 91010 244 226	средства бюджета городского поселения-город Россошь	01.12.23	Расторгнут 27.11.2023
6	210-д от 07.12.2023	п.4 ч.1 ст.93 №44-ФЗ	Выполнение кадастровых работ по изготовлению межевого плана на образуемый земельный участок в результате раздела земельного участка, расположенного по адресу: Воронежская обл., г. Россошь, ул. Химзаводская, 2/40	12 000,0	В течение 7 раб.дней с даты подписания сторонами акта выполненных работ	914 0113 38101 91010 244 226	средства бюджета городского поселения-город Россошь	20.12.23	12.12.2023
7	213-д от 07.12.2023	п.4 ч.1 ст.93 №44-ФЗ	Выполнение кадастровых работ по изготовлению схемы земельного участка для целей постановки на кадастровый учет в кадастровом квартале 36:27:0010301	12 000,0	В течение 7 раб.дней с даты подписания сторонами акта выполненных работ	914 0113 38101 91010 244 226	средства бюджета городского поселения-город Россошь	20.12.23	20.12.2023

При проверке обоснования цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с применением метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) было:

- проверено количество источников информации, использованных для обоснования цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (их было по три на каждый муниципальный контракт);
- определены организации, ценовая информация которых была использована для обоснования цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (ООО «МОЯ

ЗЕМЛЯ», ООО «Стройградсервис», Индивидуальный предприниматель Ворона Евгений Александрович на каждый муниципальный контракт);

- определено, что осуществлялась финансово-хозяйственная деятельность организаций, ценовая информация которых была использована для обоснования цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в период времени, соответствующий периоду времени, в который было осуществлено обоснование цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании сведений из Единого государственного реестра юридических лиц;

- проверено отсутствие информации об организациях, ценовая информация которых была использована для обоснования цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в реестре недобросовестных поставщиков в ЕИС;

- проанализированы виды деятельности организаций, ценовая информация которых была использована для обоснования цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), согласно сведениям из ЕГРЮЛ/ЕГРИП на предмет сопоставимости с объектом закупки и данным с сайтов таких организаций в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Для обоснования цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) использовались коммерческие предложения, полученные по результатам запросов о предоставлении ценовой информации.

Проверены даты коммерческих предложений на предмет соответствия периоду формирования закупок; установлено соответствие организаций, в адрес которых направлялись запросы коммерческих предложений и от которых получены коммерческие предложения; проанализирована организация, ценовая информация которой была использована для обоснования цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на предмет выявления признаков наличия устойчивых связей с субъектом контроля - наличие заключенных/исполненных муниципальных контрактов ранее, сопоставимость объекта закупки с предметом ранее заключенных контрактов или договоров (Индивидуальный предприниматель Ворона Евгений Александрович).

Заключение.

Таким образом, в ходе проведения внепланового контрольного мероприятия в рамках полномочий и компетенции Контрольно-счетной комиссии городского поселения - город Россошь на основании копий документов, представленных администрацией городского поселения - город Россошь, проверены правомерность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контрактов на выполнение кадастровых работ в отношении объектов недвижимого имущества за второе полугодие 2023 года нарушений не выявлено.

Цена контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (Индивидуальный предприниматель Ворона Евгений Александрович) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, определялась согласно действующему законодательству РФ.

Председатель Контрольно-счетной
комиссии городского поселения -
город Россошь

Ю. А. Коновальцева

Глава администрации городского
поселения - город Россошь

В. А. Кобылкин

Настоящий акт составлен в трех экземплярах на 5 листах.