

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ГОРОД РОССОШЬ

пл. Ленина, д. 4, г. Россошь, Воронежская обл., 396650,
телефон (47396) 2-33-98, E-mail: ksk.rossosh@mail.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам проведения финансово-экономической экспертизы проекта
муниципальной программы городского поселения город Россошь
Россошанского муниципального района Воронежской области
«Экономическое развитие и инновационная экономика»
(в новой редакции)**

01 февраля 2021 года

№05

1. Основание для проведения экспертизы.

Заключение подготовлено в соответствии с пунктом 2 статьи 157, статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной комиссии городского поселения город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области, утвержденным решением Совета народных депутатов городского поселения город Россошь от 27.04.2012 №125 (в редакции решений от 14.12.2017 №135, от 22.11.2018 №217, от 21.02.2019 №235), Стандартом СВМФК 009 «Проведение экспертизы муниципальных программ», п. 2.7 Плана работы Контрольно-счетной комиссии городского поселения город Россошь на 2021год.

2. Цель экспертизы.

Выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проекта программы, создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования бюджетных средств городского поселения город Россошь.

3. Предмет экспертизы.

Проект муниципальной программы городского поселения город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» (в новой редакции).

4. Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы.

Экспертиза проведена Контрольно-счетной комиссией городского поселения город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области в рамках предварительного контроля с учетом:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ);
- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федерального закона Российской Федерации от 28.06.2014 N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Устава городского поселения город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области;
- Постановления администрации городского поселения город Россошь от 20.12.2019 №1460 "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского поселения город Россошь";
- распоряжения администрации городского поселения город Россошь от 15.01.2021 №10-р «Об утверждении перечня муниципальных программ».

Проект муниципальной программы городского поселения город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» (в новой редакции), согласованный отделом финансов и бухгалтерского учета, юридическим отделом и отделом социально-экономического развития администрации городского поселения город Россошь, с приложениями № 1, 2, 3, 4, 5 представлен в Контрольно-счетную комиссию городского поселения город Россошь администрацией городского поселения город Россошь 28 января 2021 года (на бумажном носителе и в электронном виде) с сопроводительным письмом от 28.01.2021 №2 *без финансово-экономических обоснований*, в нарушение п. 2.5 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского поселения город Россошь, утвержденного постановлением администрации городского поселения город Россошь от 20 декабря 2019 г. № 1460, согласно которому проекты муниципальных программ *с приложением финансово-экономических обоснований* (на бумажном носителе и в электронном виде), согласованные отделом финансов и бухгалтерского учета, юридическим отделом и отделом социально-экономического развития администрации городского поселения город Россошь, ответственные исполнители направляют для проведения экспертизы и получения экспертного заключения в Контрольно-счетную комиссию городского поселения город Россошь.

Проектные показатели и характеристики муниципальной программы.

Наименование муниципальной программы соответствует утвержденному перечню муниципальных программ.

Заказчиком муниципальной программы является администрация городского поселения город Россошь.

Согласно представленному проекту, разработчиком и ответственным исполнителем муниципальной программы городского поселения город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» (в новой редакции) является отдел социально-экономического развития администрации городского поселения город Россошь.

Основной целью программы является создание благоприятного инвестиционного климата и условий для ведения бизнеса в городском поселении город Россошь.

Для достижения указанных целей в проекте муниципальной программы предусмотрены задачи:

- 1.Повышение инвестиционной привлекательности и создание условий для привлечения инвестиций в экономику города.
- 2.Обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства.
- 3.Формирование эффективной системы информационной поддержки малого и среднего предпринимательства.
- 4.Повышение предпринимательской активности.

5.Повышение престижа предпринимательской деятельности городского поселения город Россошь.

Муниципальная программа реализуется в 1 этап: 2017 - 2023 годы.

Общий объем финансирования муниципальной программы составляет 2 515,2 тыс. рублей, в том числе по годам составляет (таблица №1):

Таблица №1 (тыс. руб.)

Год	Всего, тыс. руб.	Федеральный бюджет, тыс. руб.	Областной бюджет, тыс. руб.	Местный бюджет, тыс. руб.	Внебюджетные источники, тыс. руб.
2017	2,8	0,0	0,0	2,8	0,0
2018	2 239,0	0,0	0,0	2 239,0	0,0
2019	56,0	0,0	0,0	56,0	0,0
2020	53,9	0,0	0,0	53,9	0,0
2021	54,5	0,0	0,0	54,5	0,0
2022	54,5	0,0	0,0	54,5	0,0
2023	54,5	0,0	0,0	54,5	0,0

В результате реализации муниципальной программы ожидается:

- формирование благоприятного инвестиционного климата на территории города,
- создание условий для осуществления предпринимательской деятельности,
- увеличение предпринимательской активности,
- увеличение объёма инвестиций на территории городского поселения город Россошь,
- увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства,
- достижение качественных улучшений в области развития малого и среднего предпринимательства в городском поселении город Россошь,
- повышение информированности малых и средних предприятий о мерах государственной поддержки, предпринимательской деятельности и способах ее получения,
- формирование новых предпринимательских ниш в секторах экономики в городском поселении город Россошь.

По итогам реализации муниципальной программы в 2023 году ожидается достижение следующих показателей (индикаторов):

1. Объем инвестиций в основной капитал в расчете на 1 жителя - 42,5 тыс. рублей;
- 2.Количество субъектов малого и среднего предпринимательства на 1000 человек населения - 32 ед.;
3. Организация ярмарочных площадок - 3 ед.;
4. Количество торговых мест на ярмарочных площадках не менее - 103 ед.
5. Проведение информационно-консультационных и обучающих мероприятий для малого и среднего бизнеса не менее 4 мероприятий.

Структура муниципальной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» включает в себя подпрограммы:

1. «Формирование благоприятной инвестиционной среды». В рамках подпрограммы предусматривается реализация основных мероприятий:

1.1. «Внедрение Стандарта деятельности органов местного самоуправления городского поселения город Россошь по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в городе».

В рамках указанной подпрограммы предусмотрено выполнение одного основного мероприятия с общей потребностью в финансовых ресурсах в сумме 262,0 тыс. рублей (местный бюджет – 262,0 тыс. рублей) (Таблица №2).

2. «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства». В рамках подпрограммы предусматривается реализация основных мероприятий:

2.1. «Информационная поддержка».

Мероприятия Подпрограммы по формированию эффективной системы информационной поддержки малого и среднего предпринимательства направлены на решение следующих задач:

- формирование эффективной системы информационной поддержки малого и среднего предпринимательства, в том числе проведение просветительской работы в области финансовой грамотности начинающих и действующих предпринимателей через проведение "круглых столов", консультаций, конференций, широкого обсуждения проблематики в средствах массовой информации при активном участии предпринимательских объединений, кредитных организаций, образовательных учреждений, органов местного самоуправления;

- образовательное и консультационное обеспечение малого и среднего предпринимательства;

- освещение в средствах массовой информации вопросов развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, развития предпринимательского движения, формирования положительного имиджа предпринимателя и повышения общественного мнения о предпринимательском сообществе.

В рамках указанной подпрограммы предусмотрено выполнение одного основного мероприятия с общей потребностью в финансовых ресурсах в сумме 14,2 тыс. рублей (местный бюджет – 14,2 тыс. рублей) (Таблица №2).

3. «Развитие торговли». В рамках подпрограммы предусматривается реализация основного мероприятия:

3.1. «Улучшение торгового обслуживания населения города и района путем организации ярмарочных площадок».

Согласно 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» создание условий для обеспечения жителей услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания являются вопросами, входящими в компетенцию органов местного самоуправления.

В связи с этим, в соответствии с требованиями по организации ярмарочной торговли, установленными постановлением правительства Воронежской области от 21.06.2016 №432 «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Воронежской области и продажи товаров (выполнение работ, оказание услуг) на них» данное мероприятие будут включать расходы по организации ярмарочных площадок в городском поселении город Россошь, в том числе расходы информационно-консультационного характера.

В рамках указанной подпрограммы предусмотрено выполнение одного основного мероприятия с общей потребностью в финансовых ресурсах в сумме 2 239,0 тыс. рублей (местный бюджет – 2 239,0 тыс. рублей) (Таблица №2).

Таблица №2 (тыс. руб.)

Статус	Наименование муниципальной программы, подпрограммы, основного мероприятия	Источники ресурсного обеспечения	Оценка расходов по годам реализации муниципальной программы, тыс. руб.							
			Всего	в том числе по годам реализации						
				2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА	Экономическое развитие и инновационная экономика	всего, в том числе:	2 515,2	2,8	2 239,0	56,0	53,9	54,5	54,5	54,5
		федеральный бюджет	-	-	-	-	-	-	-	-
		областной бюджет	-	-	-	-	-	-	-	-
		местный бюджет	2 515,2	2,8	2 239,0	56,0	53,9	54,5	54,5	54,5
		внебюджетные источники	-	-	-	-	-	-	-	-
в том числе:										
ПОДПРОГРАММА 1	Формирование благоприятной инвестиционной среды	всего, в том числе:	262,0	0,0	0,0	56,0	51,5	51,5	51,5	51,5
		федеральный бюджет	-	-	-	-	-	-	-	-
		областной бюджет	-	-	-	-	-	-	-	-
		местный бюджет	262,0	0,0	0,0	56,0	51,5	51,5	51,5	51,5
		внебюджетные источники	-	-	-	-	-	-	-	-
ПОДПРОГРАММА 2	Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства	всего, в том числе:	14,2	2,8	0,0	0,0	2,4	3,0	3,0	3,0
		федеральный бюджет	-	-	-	-	-	-	-	-
		областной бюджет	-	-	-	-	-	-	-	-
		местный бюджет	14,2	2,8	0,0	0,0	2,4	3,0	3,0	3,0
		внебюджетные источники	-	-	-	-	-	-	-	-
ПОДПРОГРАММА 3	Развитие торговли	всего, в том числе:	2 239,0	0,0	2 239,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		федеральный бюджет	-	-	-	-	-	-	-	-
		областной бюджет	-	-	-	-	-	-	-	-
		местный бюджет	2239,0	0,0	2239,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		внебюджетные источники	-	-	-	-	-	-	-	-

Выводы:

1. Отсутствие финансово-экономического обоснования к программе не позволяет оценить экономическую обоснованность и достоверность (реалистичность) объема ресурсного обеспечения программы, а также возможности достижения целей при запланированном объеме средств.
2. Цели и задачи проекта муниципальной программы сформулированы четко. Основной целью программы является создание благоприятного инвестиционного климата и условий для ведения бизнеса в городском поселении город Россошь.
3. Разделы муниципальной программы в целом соответствуют типовому макету, предусмотренному Приложениями к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского поселения город Россошь.
4. Объемы финансирования проекта муниципальной программы на 2021 - 2023 годы, в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, скорректированы согласно Решению Совета народных депутатов городского поселения город Россошь от 24.12.2020 №20 «О бюджете городского поселения город Россошь на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».
5. Выявленные незначительные недостатки, носят частный характер, были устранены в рабочем порядке совместно с представителем разработчика (ответственного исполнителя).

Предложения:

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объемы финансирования проекта муниципальной программы на 2021 - 2023 годы должны быть утверждены в течение 3-х месяцев со дня вступления в силу Решения Совета народных депутатов городского поселения город Россошь от 24.12.2020 №20 «О бюджете городского поселения город Россошь на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Председатель
Контрольно-счетной комиссии
городского поселения город Россошь

Ю. А. Коновальцева