

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ - ГОРОД РОССОШЬ

пл. Ленина, д. 4, г. Россошь, Воронежская обл., 396650,
телефон (47396) 2-33-98, E-mail: ksk.rossosh@mail.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения финансово-экономической экспертизы проекта изменений в муниципальную программу городского поселения - город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области «Развитие транспортной системы»

26 февраля 2024 года

№06

1. Основание для проведения экспертизы.

Заключение подготовлено в соответствии с пунктом 2 статьи 157, статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной комиссии городского поселения - город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области, утвержденным решением Совета народных депутатов городского поселения - город Россошь от 27.04.2012 №125, Стандартом СВМФК 009 «Проведение экспертизы муниципальных программ», п. 2.7 Плана работы Контрольно-счетной комиссии городского поселения - город Россошь на 2024 год.

2. Цель экспертизы.

Выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков вносимых изменений в программу, создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования бюджетных средств городского поселения - город Россошь.

3. Предмет экспертизы.

Вносимые изменения в муниципальную программу городского поселения - город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области «Развитие транспортной системы».

4. Финансово-экономическая экспертиза проекта изменений в муниципальную программу.

Экспертиза проведена Контрольно-счетной комиссией городского поселения - город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области в рамках предварительного контроля с учетом:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ);
- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федерального закона Российской Федерации от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Устава городского поселения - город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области;
- Постановления администрации городского поселения - город Россошь от 20.12.2019 №1460 "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского поселения город Россошь" (с изменениями от 24.09.2021 №844);
- Распоряжения администрации городского поселения - город Россошь от 24.09.2021 №273-р «Об утверждении перечня муниципальных программ» (в редакции от 18.01.2023 №10-р).

Проект изменений в муниципальную программу городского поселения - город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области «Развитие транспортной системы» в виде проекта постановления администрации городского поселения - город Россошь «О внесении изменений в постановление администрации городского поселения - город Россошь от 10.11.2021 №1013 «Об утверждении муниципальной программы городского поселения - город Россошь «Развитие транспортной системы», согласованного отделом финансов и бухгалтерского учета, юридическим отделом и отделом социально-экономического развития администрации городского поселения - город Россошь, с приложением представлен в Контрольно-счетную комиссию городского поселения - город Россошь 19 февраля 2024 года (в электронном виде и на бумажном носителе) МКУ г.п.г. Россошь «Центр по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций» письмом от 19.02.2024 №61 без финансово-экономических обоснований.

Проектные показатели и характеристики муниципальной программы.

Наименование муниципальной программы соответствует утвержденному перечню муниципальных программ.

Заказчиком муниципальной программы является администрация городского поселения - город Россошь.

Разработчиком и ответственным исполнителем муниципальной программы городского поселения - город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области «Развитие транспортной системы» является МКУ г.п.г. Россошь «Центр по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций», исполнителями Муниципальное бюджетное учреждение городского поселения - город Россошь «Городское благоустройство» и Администрация городского поселения - город Россошь.

Основной целью реализации муниципальной программы является (не изменилась) реализация мер по совершенствованию организации и безопасности дорожного движения, внедрению новых форм и технических средств на автомобильных дорогах общего пользования городского поселения - город Россошь.

Для достижения указанной цели предусмотрена следующая задача (не изменилась):
-решение приоритетных задач развития транспортной системы и реализации проектов по развитию транспортной инфраструктуры, которые способствуют снижению количеству ДТП на территории городского поселения - город Россошь.

Муниципальная программа реализуется в 1 этап: 2022 - 2027 годы (не изменились).

Муниципальная программа «Развитие транспортной системы» включает в себя две подпрограммы (наименования не изменились):

Подпрограмма 1. «Развитие дорожного хозяйства городского поселения - город Россошь».

Подпрограмма 2. «Обеспечение безопасности дорожного движения».

Объемы и источники финансирования муниципальной программы «Развитие транспортной системы» в редакции от 27.07.2023 №840:

Год	Всего (тыс. руб.)	Федераль- ный бюд- жет, тыс. руб.	Областной бюджет, тыс. руб.	Местный бюджет, тыс. руб.	Внебюджет- ные источ- ники, тыс. руб.
Всего	531 444,0	-	176 749,5	354 694,5	-
2022	108 963,2	-	36 983,1	71 980,1	-
2023	152 431,7	-	82 958,8	69 472,9	-
2024	76 775,5	-	28 403,8	48 371,7	-
2025	77 788,4	-	28 403,8	49 384,6	-
2026	57 742,6	-	-	57 742,6	-
2027	57 742,6	-	-	57 742,6	-

Объемы и источники финансирования муниципальной программы «Развитие транспортной системы», вносимые проектом изменений:

Год	Всего (тыс. руб.)	Федераль- ный бюд- жет, тыс. руб.	Областно й бюджет, тыс. руб.	Местный бюджет, тыс. руб.	Внебюджет- ные источ- ники, тыс. руб.
Всего	647 899,3	-	260 517,7	387 381,6	-
2022	108 963,2	-	36 983,1	71 980,1	-
2023	166 556,0	-	84 170,9	82 385,1	-
2024	122 059,2	-	57 415,8	64 643,4	-
2025	86 704,8	-	28 201,4	58 503,4	-
2026	105 873,5	-	53 746,5	52 127,0	-
2027	57 742,6	-	-	57 742,6	-

Рассмотрев представленный проект изменений программы в части ресурсного обеспечения муниципальной программы, установлено, что общий объем финансирования муниципальной программы «Развитие транспортной системы» предлагается увеличить с 531 444,0 тыс. руб. до 647 899,3 тыс. руб. или на 116 455,3 тыс. руб., в том числе:

- по областному бюджету увеличить на 83 768,2 тыс. руб. с 176 749,5 тыс. руб. до 260 517,7 тыс. руб.:

в 2023 году - увеличение на 1 212,1 тыс. руб.: с 82 958,8 тыс. руб. до 84 170,9 тыс. руб.;

в 2024 году - увеличение на 29 012,0 тыс. руб.: с 28 403,8 тыс. руб. до 57 415,8 тыс. руб.;

в 2025 году - уменьшение на 202,4 тыс. руб.: с 28 403,8 тыс. руб. до 28 201,4 тыс. руб.;

в 2026 году - увеличение на 53 746,5 тыс. руб.: с 0,0 тыс. руб. до 53 746,5 тыс. руб.;

- по местному бюджету увеличить на 32 687,1 тыс. руб. с 354 694,5 тыс. руб. до 387 381,6 тыс. руб.;

в 2023 году - увеличение на 12 912,2 тыс. руб.: с 69 472,9 тыс. руб. до 82 385,1 тыс. руб.;

в 2024 году - увеличение на 16 271,7 тыс. руб.: с 48 371,7 тыс. руб. до 64 643,4 тыс. руб.;

в 2025 году - увеличение на 9 118,8 тыс. руб.: с 49 384,6 тыс. руб. до 58 503,4 тыс. руб.;

в 2026 году - уменьшение на 5 615,6 тыс. руб.: с 57 742,6 тыс. руб. до 52 127,0 тыс. руб.

Вносимые изменения обусловлены необходимостью актуализации объемов и источников финансирования муниципальной программы.

Объемы и источники финансирования подпрограммы 1 «Развитие дорожного хозяйства городского поселения - город Россошь» муниципальной программы «Развитие транспортной системы» в редакции от 27.07.2023 №840:

Год	Всего (тыс. руб.)	Федерал ьный бюджет, тыс. руб.	Област- ной бюджет, тыс. руб.	Местный бюджет, тыс. руб.	Внебюджет ные источники, тыс. руб.
Всего	503 968,5	-	176 749,5	327 219,0	-
2022	103 877,6	-	36 983,1	66 894,5	-
2023	147 850,9	-	82 958,8	64 892,1	-
2024	71 899,0	-	28 403,8	43 495,2	-
2025	72 814,4	-	28 403,8	44 410,6	-
2026	53 763,3	-	-	53 763,3	-
2027	53 763,3	-	-	53 763,3	-

Объемы и источники финансирования подпрограммы 1 «Развитие дорожного хозяйства городского поселения - город Россошь» муниципальной программы «Развитие транспортной системы», вносимые проектом изменений:

Год	Всего (тыс. руб.)	Федерал ьный бюджет, тыс. руб.	Област- ной бюджет, тыс. руб.	Местный бюджет, тыс. руб.	Внебюджетн ые источники, тыс. руб.
Всего	614 530,8	-	260 517,7	354 013,1	-
2022	103 877,6	-	36 983,1	66 894,5	-
2023	160 746,0	-	84 170,9	76 575,1	-
2024	116 016,3	-	57 415,8	58 600,5	-
2025	80 541,1	-	28 201,4	52 339,7	-
2026	99 586,5	-	53 746,5	45 840,0	-
2027	53 763,3	-	-	53 763,3	-

В подпрограмме 1 «Развитие дорожного хозяйства городского поселения - город Россошь» муниципальной программы «Развитие транспортной системы» откорректирована сумма в общем по муниципальной подпрограмме в сторону увеличения на сумму 110 562,3 тыс. руб. с 503 968,5 тыс. руб. до 614 530,8 тыс. руб., в том числе:

- по областному бюджету увеличение на 83 768,2 тыс. руб. с 176 749,5 тыс. руб. до 260 517,7 тыс. руб.:

в 2023 году - увеличение на 1 212,1 тыс. руб.: с 82 958,8 тыс. руб. до 84 170,9 тыс. руб.;

в 2024 году - увеличение на 29 012,0 тыс. руб.: с 28 403,8 тыс. руб. до 57 415,8 тыс. руб.;

в 2025 году - уменьшение на 202,4 тыс. руб.: с 28 403,8 тыс. руб. до 28 201,4 тыс. руб.;
в 2026 году - увеличение на 53 746,5 тыс. руб.: с 0,0 тыс. руб. до 53 746,5 тыс. руб.;

- по местному бюджету увеличить на 26 794,1 тыс. руб. с 327 219,0 тыс. руб. до 354 013,1 тыс. руб.:

в 2023 году - увеличение на 11 683,0 тыс. руб.: с 64 892,1 тыс. руб. до 76 575,1 тыс. руб.;
в 2024 году - увеличение на 15 105,3 тыс. руб.: с 43 495,2 тыс. руб. до 58 600,5 тыс. руб.;
в 2025 году - увеличение на 7 929,1 тыс. руб.: с 44 410,6 тыс. руб. до 52 339,7 тыс. руб.;
в 2026 году - уменьшение на 7 923,3 тыс. руб.: с 53 763,3 тыс. руб. до 45 840,0 тыс. руб.

Объемы и источники финансирования подпрограммы 2 «Обеспечение безопасности дорожного движения» в редакции от 27.07.2023 №840:

Год	Всего (тыс. руб.)	Федерал ьный бюджет, тыс. руб.	Област- ной бюджет, тыс. руб.	Местный бюджет, тыс. руб.	Внебюджет - ные источники, тыс. руб.
Всего	27 475,5	-	-	27 475,5	-
2022	5 085,6	-	-	5 085,6	-
2023	4 580,8	-	-	4 580,8	-
2024	4 876,5	-	-	4 876,5	-
2025	4 974,0	-	-	4 974,0	-
2026	3 979,3	-	-	3 979,3	-
2027	3 979,3	-	-	3 979,3	-

Объемы и источники финансирования подпрограммы 2 «Обеспечение безопасности дорожного движения», вносимые проектом изменений:

Год	Всего (тыс. руб.)	Федеральны й бюджет, тыс. руб.	Областной бюджет, тыс. руб.	Местный бюджет, тыс. руб.	Внебюджет- ные источники, тыс. руб.
Всего	33 368,5	-	-	33 368,5	-
2022	5 085,6	-	-	5 085,6	-
2023	5 810,0	-	-	5 810,0	-
2024	6 042,9	-	-	6 042,9	-
2025	6 163,7	-	-	6 163,7	-
2026	6 287,0	-	-	6 287,0	-
2027	3 979,3	-	-	3 979,3	-

В подпрограмме 2 «Обеспечение безопасности дорожного движения» откорректирована сумма в общем по муниципальной подпрограмме в сторону увеличения по местному бюджету на сумму 5 893,0 тыс. руб. с 27 475,5 тыс. руб. до 33 368,5 тыс. руб.:

- по местному бюджету увеличение на 5 893,0 тыс. руб. с 27 475,5 тыс. руб. до 33 368,5 тыс. руб.:

в 2023 году - увеличение на 1 229,2 тыс. руб.: с 4 580,8 тыс. руб. до 5 810,0 тыс. руб.;
в 2024 году - увеличение на 1 166,4 тыс. руб.: с 4 876,5 тыс. руб. до 6 042,9 тыс. руб.;
в 2025 году - увеличение на 1 189,7 тыс. руб.: с 4 974,0 тыс. руб. до 6 163,7 тыс. руб.;
в 2026 году - увеличение на 2 307,7 тыс. руб.: с 3 979,3 тыс. руб. до 6 287,0 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объём бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта изменений в муниципальную программу «Развитие транспортной системы» расхождений объёма бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы с Решением Совета народных депутатов городского поселения - город Россось от 21 декабря 2023 года №205 «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов городского поселения город Россось от 22 декабря 2022 года №143 «О бюджете городского поселения - город Россось на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и с Решением Совета народных депутатов городского поселения - город Россось от 21 декабря 2023 года №204 «О бюджете городского поселения - город Россось на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» не выявлено.

Анализ изменения приложения - Расходы бюджета городского поселения - город Россось на реализацию муниципальной программы городского поселения - город Россось «Развитие транспортной системы» - в проекте изменений программы представлен в таблице № 1.

Таблица №1

№ п/п	Действующая редакция	Редакция проекта изменений программы	Примечание
1	Подпрограмма 1 «Развитие дорожного хозяйства городского поселения - город Россось» предусматривает реализацию 1 основного мероприятия с объёмом финансирования 503 968,5 тыс. руб. , в том числе: в 2022 г. – 103 877,6 тыс. руб.; в 2023 г. – 147 850,9 тыс. руб.; в 2024 г. – 71 899,0 тыс. руб.; в 2025 г. – 72 814,4 тыс. руб.; в 2026 г. – 53 763,3 тыс. руб.; в 2027 г. – 53 793,3 тыс. руб.	Подпрограмма 1 «Развитие дорожного хозяйства городского поселения - город Россось» предусматривает реализацию 1 основного мероприятия с объёмом финансирования 614 530,8 тыс. руб. , в том числе: в 2022 г. – 103 877,6 тыс. руб.; в 2023 г. – 160 746,0 тыс. руб.; в 2024 г. – 116 016,3 тыс. руб.; в 2025 г. – 80 541,1 тыс. руб.; в 2026 г. – 99 586,5 тыс. руб.; в 2027 г. – 53 793,3 тыс. руб.	В бюджете городского поселения - город Россось данные расходы предусмотрены по ЦСР 24 1 00 00000 Подпрограмма 1 «Развитие дорожного хозяйства городского поселения город Россось» в 2023 г. – 160 746,0 тыс. руб.; в 2024 г. – 116 016,3 тыс. руб.; в 2025 г. – 80 541,1 тыс. руб.; в 2026 г. – 99 586,5 тыс. руб.
1.1	Основное мероприятие №1.1 подпрограммы 1 «Ремонт и содержание автомобильных дорог» с объёмом финансирования 503 968,5 тыс. руб. , в том числе: в 2022 г. – 103 877,6 тыс. руб.; в 2023 г. – 147 850,9 тыс. руб.; в 2024 г. – 71 899,0 тыс. руб.; в 2025 г. – 72 814,4 тыс. руб.; в 2026 г. – 53 763,3 тыс. руб.; в 2027 г. – 53 793,3 тыс. руб.	Основное мероприятие №1.1 подпрограммы 1 «Ремонт и содержание автомобильных дорог» с объёмом финансирования 614 530,8 тыс. руб. , в том числе: в 2022 г. – 103 877,6 тыс. руб.; в 2023 г. – 160 746,0 тыс. руб.; в 2024 г. – 116 016,3 тыс. руб.; в 2025 г. – 80 541,1 тыс. руб.; в 2026 г. – 99 586,5 тыс. руб.; в 2027 г. – 53 793,3 тыс. руб.	Расхождений объёма бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы с Решением Совета народных депутатов городского поселения - город Россось от 21.12.2023 №205 «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов городского поселения - город Россось от 22.12.2022 №143 «О бюджете городского поселения город Россось на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и с Решением Совета народных депутатов городского поселения - город Россось от 21.12.2023 №204 «О бюджете городского поселения - город Россось на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» не выявлено.
2	Подпрограмма 2 «Обеспечение безопасности дорожного движения» предусматривает реализацию 1 основного мероприятия с объёмом финансирования 27 475,5 тыс. руб. , в том числе: в 2022 г. - 5 085,6 тыс. руб.; в 2023 г. – 4 580,8 тыс. руб.; в 2024 г. – 4 876,5 тыс. руб.; в 2025 г. – 4 974,0 тыс. руб.; в 2026 г. – 3 979,3 тыс. руб.; в 2027 г. – 3 979,3 тыс. руб.	Подпрограмма 2 «Обеспечение безопасности дорожного движения» предусматривает реализацию 1 основного мероприятия с объёмом финансирования 33 368,5 тыс. руб. , в том числе: в 2022 г. - 5 085,6 тыс. руб.; в 2023 г. – 5 810,0 тыс. руб.; в 2024 г. – 6 042,9 тыс. руб.; в 2025 г. – 6 163,7 тыс. руб.; в 2026 г. – 6 287,0 тыс. руб.; в 2027 г. – 3 979,3 тыс. руб.	В бюджете городского поселения - город Россось данные расходы предусмотрены по ЦСР 24 2 00 00000 Подпрограмма 2 «Обеспечение безопасности дорожного движения» в сумме в 2023 г. – 5 810,0 тыс. руб.; в 2024 г. – 6 042,9 тыс. руб.; в 2025 г. – 6 163,7 тыс. руб.; в 2026 г. – 6 287,0 тыс. руб.

2.1	Основное мероприятие №2.1 подпрограммы 2 «Развитие улично-дорожной сети» с объемом финансирования 27 475,5 тыс. руб., в том числе: в 2022 г. - 5 085,6 тыс. руб.; в 2023 г. - 4 580,8 тыс. руб.; в 2024 г. - 4 876,5 тыс. руб.; в 2025 г. - 4 974,0 тыс. руб.; в 2026 г. - 3 979,3 тыс. руб.; в 2027 г. - 3 979,3 тыс. руб.	Основное мероприятие №2.1 подпрограммы 2 «Развитие улично-дорожной сети» с объемом финансирования 33 368,5 тыс. руб., в том числе: в 2022 г. - 5 085,6 тыс. руб.; в 2023 г. - 5 810,0 тыс. руб.; в 2024 г. - 6 042,9 тыс. руб.; в 2025 г. - 6 163,7 тыс. руб.; в 2026 г. - 6 287,0 тыс. руб.; в 2027 г. - 3 979,3 тыс. руб.	Расхождение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы с Решением Совета народных депутатов городского поселения - город Россошь от 21.12.2023 №205 «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов городского поселения - город Россошь от 22.12.2022 №143 «О бюджете городского поселения город Россошь на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и с Решением Совета народных депутатов городского поселения - город Россошь от 21.12.2023 №204 «О бюджете городского поселения - город Россошь на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» не выявлено.
-----	---	---	---

Выводы:

1. Отсутствие финансово-экономического обоснования к программе не позволяет оценить экономическую обоснованность и достоверность (реалистичность) объема ресурсного обеспечения программы, а также возможности достижения целей при запланированном объеме средств.
2. Цели и задачи проекта муниципальной программы сформулированы четко. Основной целью программы является реализация мер по совершенствованию организации и безопасности дорожного движения, внедрению новых форм и технических средств на автомобильных дорогах общего пользования городского поселения город Россошь.
3. Разделы муниципальной программы в целом соответствуют типовому макету, предусмотренному Приложениями к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского поселения - город Россошь.
4. Объемы финансирования проекта изменений в муниципальную программу на 2023 год в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации скорректированы согласно решению Совета народных депутатов городского поселения - город Россошь от 21.12.2023 №205 «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов городского поселения - город Россошь от 22.12.2022 №143 «О бюджете городского поселения - город Россошь на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».
5. Объемы финансирования проекта изменений в муниципальную программу на 2024-2026 годы в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации скорректированы согласно решению Совета народных депутатов городского поселения - город Россошь от 21.12.2023 №204 «О бюджете городского поселения - город Россошь на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».
6. Выявленные незначительные недостатки, носят частный характер, были устранены в рабочем порядке совместно с представителем разработчика (ответственного исполнителя).

Предложения:

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объемы финансирования проекта изменений в муниципальную программу на 2024-2026 годы должны быть утверждены в течение 3-х месяцев со дня вступления в силу Решения Совета народных депутатов городского поселения - город Россошь от 21.12.2023 №204 «О бюджете городского поселения - город Россошь на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

Председатель
Контрольно-счетной комиссии
городского поселения - город Россошь

Ю. А. Коновальцева