

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ - ГОРОД РОССОШЬ

пл. Ленина, д. 4, г. Россошь, Воронежская обл., 396650,
телефон (47396) 2-33-98, E-mail: ksk.rossosh@mail.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения финансово-экономической экспертизы проекта изменений в муниципальную программу городского поселения - город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области «Охрана окружающей среды»

10 февраля 2023 года

№08

1. Основание для проведения экспертизы.

Заключение подготовлено в соответствии с пунктом 2 статьи 157, статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной комиссии городского поселения - город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области, утвержденным решением Совета народных депутатов городского поселения - город Россошь от 27.04.2012 №125 (в редакции решений от 14.12.2017 №135, от 22.11.2018 №217, от 21.02.2019 №235, от 18.11.2021 №79), Стандартом СВМФК 009 «Проведение экспертизы муниципальных программ», п. 2.7 Плана работы Контрольно-счетной комиссии городского поселения - город Россошь на 2023 год.

2. Цель экспертизы.

Выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков вносимых изменений в программу, создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования бюджетных средств городского поселения - город Россошь.

3. Предмет экспертизы.

Вносимые изменения в муниципальную программу городского поселения - город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области «Охрана окружающей среды».

4. Финансово-экономическая экспертиза проекта изменений в муниципальную программу.

Экспертиза проведена Контрольно-счетной комиссией городского поселения - город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области в рамках предварительного контроля с учетом:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ);
- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федерального закона Российской Федерации от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Устава городского поселения - город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области;
- Постановления администрации городского поселения город Россошь от 20.12.2019 №1460 "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского поселения город Россошь" (с изменениями от 24.09.2021 №844);
- Распоряжения администрации городского поселения город Россошь от 24.09.2021 №273-р «Об утверждении перечня муниципальных программ» (в редакции от 18.21.2023 № №10-р).

Проект изменений в муниципальную программу городского поселения - город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области «Охрана окружающей среды» в виде проекта постановления администрации городского поселения - город Россошь «О внесении изменений в постановление администрации городского поселения город Россошь от 09.11.2021 №998 «Об утверждении муниципальной программы городского поселения город Россошь «Охрана окружающей среды», согласованного отделом финансов и бухгалтерского учета, юридическим отделом и отделом социально-экономического развития администрации городского поселения - город Россошь, с приложением и проектом плана реализации муниципальной программы на 2022 год и на 2023 год представлен в Контрольно-счетную комиссию городского поселения - город Россошь МКУ г.п.г. Россошь «Управление жилищно-коммунального хозяйства» 06 февраля 2023 года (в электронном виде и на бумажном носителе) с сопроводительным письмом от 06.02.2023 №22 без финансово-экономических обоснований.

Проектные показатели и характеристики муниципальной программы.

Наименование муниципальной программы соответствует утвержденному перечню муниципальных программ.

Заказчиком муниципальной программы является администрация городского поселения - город Россошь.

Разработчиком и ответственным исполнителем муниципальной программы городского поселения - город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области «Охрана окружающей среды» является МКУ г.п.г. Россошь «Управление жилищно-коммунального хозяйства».

Основной целью программы является сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности на территории городского поселения - город Россошь *(не изменилась)*.

Для достижения указанных целей в проекте муниципальной программы предусмотрены следующие задачи *(не изменились)*:

1. Организация экономически эффективной системы санитарной очистки, отвечающей современным экологическим, санитарно-гигиеническим требованиям и создающей безопасные и комфортные условия для проживания населения, а именно санитарная очистка территории города, сбор, вывоз, хранение и утилизация бытовых отходов; ликвидация несанкционированных свалок бытовых отходов и мусора на территории города; строительство первой очереди нового полигона твердых бытовых отходов.

2. Сохранение и развитие озелененных территорий общего пользования, улучшение санитарного и эстетического состояния территории города Россошь. Создание благоприятных условий для проживания и отдыха жителей города, в том числе с привлечением молодежи.

Муниципальная программа реализуется в 1 этап: 2022 - 2027 годы *(не изменились)*.

Муниципальная программа «Охрана окружающей среды» включает в себя одну подпрограмму *(наименование не изменилось)*:

-Подпрограмма «Регулирование качества окружающей среды».

Объемы и источники финансирования муниципальной программы в редакции от 07.10.2022 №1089):

Объемы и источники финансирования муниципальной программы (в действующих ценах каждого года реализации муниципальной программы)	Программа предполагает выполнение мероприятий на сумму 16 921,0 тыс. руб., в том числе федеральный бюджет 0,0 тыс. руб., областной бюджет 0,0 тыс. руб., местный бюджет 16 921,0 тыс. руб:					
	Год	Всего, тыс. руб.	Федеральный бюджет, тыс. руб.	Областной бюджет, тыс. руб.	Местный бюджет, тыс. руб.	Внебюджетные источники, тыс. руб.
	2022	2 830,2	0,0	0,0	2 830,2	0,0
	2023	2 935,7	0,0	0,0	2 935,7	0,0
	2024	2 935,7	0,0	0,0	2 935,7	0,0
	2025	2 739,8	0,0	0,0	2 739,8	0,0
	2026	2 739,8	0,0	0,0	2 739,8	0,0
	2027	2 739,8	0,0	0,0	2 739,8	0,0

Объемы и источники финансирования муниципальной программы, вносимые проектом изменений:

Объемы и источники финансирования муниципальной программы (в действующих ценах каждого года реализации муниципальной программы)	Подпрограмма предполагает выполнение мероприятий на сумму 12 707,8 тыс. руб., в том числе федеральный бюджет 0,0 тыс. руб., областной бюджет 0,0 тыс. руб., местный бюджет 12 707,8 тыс. руб.:					
	Год	Всего, тыс. руб.	Федеральный бюджет, тыс. руб.	Областной бюджет, тыс. руб.	Местный бюджет, тыс. руб.	Внебюджетные источники и, тыс. руб.
	2022	2 029,7	0,0	0,0	2 029,7	0,0
	2023	1 684,8	0,0	0,0	1 684,8	0,0
	2024	1 732,2	0,0	0,0	1 732,2	0,0
	2025	1 781,5	0,0	0,0	1 781,5	0,0
	2026	2 739,8	0,0	0,0	2 739,8	0,0
	2027	2 739,8	0,0	0,0	2 739,8	0,0

Рассмотрев представленный проект изменений программы в части ресурсного обеспечения муниципальной программы, установлено, что общий объем финансирования муниципальной программы «Охрана окружающей среды» предлагается уменьшить с 16 921,0 тыс. рублей до 12 707,8 тыс. руб. или на 4 213,2 тыс. руб., в том числе:

-уменьшение по местному бюджету в 2022 году на 800,5 тыс. руб. (с 2 830,2 тыс. руб. до 2 029,7 тыс. руб.);
-уменьшение по местному бюджету в 2023 году на 1 250,9 тыс. руб. (с 2 935,7 тыс. руб. до 1 684,8 тыс. руб.);
-уменьшение по местному бюджету в 2024 году на 1 203,5 тыс. руб. (с 2 935,7 тыс. руб. до 1 732,2 тыс. руб.);
-уменьшение по местному бюджету в 2025 году на 958,3 тыс. руб. (с 2 739,8 тыс. руб. до 1 781,5 тыс. руб.).

Вносимые изменения обусловлены необходимостью актуализации объемов и источников финансирования муниципальной программы.

В подпрограмме 1 «Регулирование качества окружающей среды» откорректирована сумма в общем по муниципальной подпрограмме на сумму 4 213,2 тыс. руб., в том числе:

-уменьшение по местному бюджету в 2022 году на 800,5 тыс. руб. (с 2 830,2 тыс. руб. до 2 029,7 тыс. руб.);
-уменьшение по местному бюджету в 2023 году на 1 250,9 тыс. руб. (с 2 935,7 тыс. руб. до 1 684,8 тыс. руб.);
-уменьшение по местному бюджету в 2024 году на 1 203,5 тыс. руб. (с 2 935,7 тыс. руб. до 1 732,2 тыс. руб.);
-уменьшение по местному бюджету в 2025 году на 958,3 тыс. руб. (с 2 739,8 тыс. руб. до 1 781,5 тыс. руб.).

В соответствии с пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объём бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта изменений в муниципальную программу «Охрана окружающей среды» расхождений объёма бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы с Решением Совета народных депутатов городского поселения - город Россось от 23.12.2022 года №150 «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов городского поселения город Россось от 23.12.2021 №86 «О бюджете городского поселения город Россось на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и с Решением Совета народных депутатов городского поселения - город Россось от 22.12.2022 года №143 «О бюджете городского поселения - город Россось на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» не выявлено.

Анализ изменения приложения – Расходы бюджета городского поселения - город Россось на реализацию муниципальной программы «Охрана окружающей среды» в проекте изменений программы представлен в таблице № 1.

Таблица №1

№ п/п	Действующая редакция	Редакция проекта изменений программы	Примечание
1	Подпрограмма 1 «Регулирование качества окружающей среды» предусматривает реализацию одного основного мероприятия с объёмом финансирования 16 921,0 тыс. руб., в том числе в 2022 г. – 2 830,2 тыс. руб., в 2023 г. – 2 935,7 тыс. руб., в 2024 г. – 2 935,7 тыс. руб.	Подпрограмма 1 «Регулирование качества окружающей среды» предусматривает реализацию одного основного мероприятия с объёмом финансирования 12 707,8 тыс. руб., в том числе в 2022 г. – 2 029,7 тыс. руб., в 2023 г. – 1 684,8 тыс. руб., в 2024 г. – 1 732,2 тыс. руб., в 2025 г. – 1 781,5 тыс. руб.	В бюджете городского поселения город Россось данные расходы предусмотрены по ЦСР 12 1 00 00000 «Подпрограмма «Регулирование качества окружающей среды» в сумме в 2022г. - 2 029,7 тыс. руб., в 2023 г. – 1 684,8 тыс. руб., в 2024 г. – 1 732,2 тыс. руб.; в 2025 г. – 1 781,5 тыс. руб.

	руб.; в 2025 г. – 2 739 8 тыс. руб.; в 2026 г. – 2 739,8 тыс. руб.; в 2027 г. – 2 739,8 тыс. руб.	в 2025г. – 1 781,5 тыс. руб.; в 2026 г. – 2 739,8 тыс. руб.; в 2027 г. – 2 739,8 тыс. руб.	Расхождение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы с Решением Совета народных депутатов городского поселения - город Россось от 23.12.2022 №150 «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов городского поселения город Россось от 23.12.2021 №86 «О бюджете городского поселения город Россось на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и с Решением Совета народных депутатов городского поселения - город Россось от 22.12.2022 №143 «О бюджете городского поселения - город Россось на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» не выявлено.
1.1	Основное мероприятие №1.1 подпрограммы 1 "Организация и проведение экологических мероприятий" В ходе выполнения основного мероприятия запланированы мероприятия по организации и проведению экологических мероприятий с объемом финансирования 16 921,0 тыс. руб., в том числе в 2022 г. – 2 830,2 тыс. руб., в 2023 г. – 2 935,7 тыс. руб., в 2024 г. – 2 935,7 тыс. руб.; в 2025 г. – 2 739 8 тыс. руб.; в 2026 г. – 2 739,8 тыс. руб.; в 2027 г. – 2 739,8 тыс. руб.	Основное мероприятие №1.1 подпрограммы 1 "Организация и проведение экологических мероприятий" В ходе выполнения основного мероприятия запланированы мероприятия по организации и проведению экологических мероприятий с объемом финансирования 12 707,8 тыс. руб., в том числе в 2022 г. – 2 029,7 тыс. руб., в 2023 г. – 1 684,8 тыс. руб., в 2024 г. – 1 732,2 тыс. руб.; в 2025г. – 1 781,5 тыс. руб.; в 2026 г. – 2 739,8 тыс. руб.; в 2027 г. – 2 739,8 тыс. руб. Изменения вызваны актуализацией объемов и источников финансирования муниципальной программы	

Выводы:

1. Отсутствие финансово-экономического обоснования к программе не позволяет полностью оценить экономическую обоснованность и достоверность (реалистичность) объема ресурсного обеспечения программы, а также возможности достижения целей при запланированном объеме средств.
2. Цели и задачи проекта муниципальной программы сформулированы четко. Основной целью программы является сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности на территории городского поселения - город Россось.
3. Разделы муниципальной программы в целом соответствуют типовому макету, предусмотренному Приложениями к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского поселения - город Россось.
4. Объемы финансирования проекта изменений в муниципальную программу на 2022 год в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации скорректированы согласно решению Совета народных депутатов городского поселения - город Россось от 23.12.2022 №150 «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов городского поселения город Россось от 23.12.2021 №86 «О бюджете городского поселения город Россось на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».
5. Объемы финансирования проекта изменений в муниципальную программу на 2023-2025 годы в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации скорректированы согласно решению Совета народных депутатов городского поселения - город Россось от 22.12.2022 №143 «О бюджете городского поселения - город Россось на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».
6. Выявленные незначительные недостатки носят частный характер и были устранены в рабочем порядке совместно с представителем разработчика (ответственного исполнителя).

Предложения:

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объемы финансирования проекта изменений в муниципальную программу на 2023 - 2025 годы должны быть утверждены в течение 3-х месяцев со дня вступления в силу Решения Совета народных депутатов городского поселения - город Россошь от 22.12.2022 №143 «О бюджете городского поселения - город Россошь на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Председатель
Контрольно-счетной комиссии
городского поселения - город Россошь

Ю. А. Коновальцева