

# **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ГОРОД РОССОШЬ**

пл. Ленина, д. 4, г. Россошь, Воронежская обл., 396650,  
телефон (47396) 2-33-98, E-mail: [ksk.rossosh@mail.ru](mailto:ksk.rossosh@mail.ru)

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам проведения финансово-экономической экспертизы проекта изменений в муниципальную программу городского поселения город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области «Защита населения и территории городского поселения город Россошь от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»**

24 февраля 2022 года

№09

### **1. Основание для проведения экспертизы.**

Заключение подготовлено в соответствии с пунктом 2 статьи 157, статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной комиссии городского поселения город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области, утвержденным решением Совета народных депутатов городского поселения город Россошь от 27.04.2012 №125 (в редакции решений от 14.12.2017 №135, от 22.11.2018 №217, от 21.02.2019 №235, от 18.11.2021 №79), Стандартом СВМФК 009 «Проведение экспертизы муниципальных программ», п. 2.7 Плана работы Контрольно-счетной комиссии городского поселения город Россошь на 2022 год.

### **2. Цель экспертизы.**

Выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков вносимых изменений в программу, создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования бюджетных средств городского поселения город Россошь.

### **3. Предмет экспертизы.**

Вносимые изменения в муниципальную программу городского поселения город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области «Защита населения и территории городского поселения город Россошь от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

### **4. Финансово-экономическая экспертиза проекта изменений в муниципальную программу.**

Экспертиза проведена Контрольно-счетной комиссией городского поселения город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области в рамках предварительного контроля с учетом:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ);

- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
- Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федерального закона Российской Федерации от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Устава городского поселения город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области;
- Постановления администрации городского поселения город Россошь от 20.12.2019 №1460 "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского поселения город Россошь" (с изменениями от 24.09.2021 №844);
- Распоряжения администрации городского поселения город Россошь от 24.09.2021 №273-р «Об утверждении перечня муниципальных программ».

Проект изменений в муниципальную программу городского поселения город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области «Защита населения и территории городского поселения город Россошь от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» в виде проекта постановления администрации городского поселения город Россошь «О внесении изменений в постановление администрации городского поселения город Россошь от 10.11.2021г. №1015 «Об утверждении муниципальной программы городского поселения город Россошь «Защита населения и территории городского поселения город Россошь от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», согласованного отделом финансов и бухгалтерского учета, юридическим отделом и отделом социально-экономического развития администрации городского поселения город Россошь, с приложением и проектом плана реализации программы на 2022 год представлен в Контрольно-счетную комиссию городского поселения город Россошь 18 февраля 2022 года (в электронном виде и на бумажном носителе) МКУ г.п.г. Россошь «Центр по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций» письмом от 18.02.2022 №65 без финансово-экономических обоснований.

#### Проектные показатели и характеристики муниципальной программы.

Наименование муниципальной программы соответствует утвержденному перечню муниципальных программ.

Заказчиком муниципальной программы является администрация городского поселения город Россошь.

Разработчиком и ответственным исполнителем муниципальной программы городского поселения город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области «Защита населения и территории городского поселения город Россошь от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» является МКУ г.п.г. Россошь «Центр по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций», Муниципальное бюджетное учреждение городского поселения город Россошь «Городское благоустройство» (после внесения изменений).

Целями реализации муниципальной программы являются *(не изменились)*:

1. Обеспечение комплексной безопасности.
2. Минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде от чрезвычайных ситуаций природного и

техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах, биологической и химической опасности.

3. Снижение рисков возникновения и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций.

Для достижения указанной цели в проекте муниципальной программы предусмотрены следующие задачи *(не изменились)*:

1. Эффективное использование средств городского бюджета для решения приоритетных задач по обеспечению защиты населения и территорий в условиях мирного и военного времени.

2. Обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Муниципальная программа реализуется в 1 этап: 2022 - 2027 годы *(не изменились)*.

Муниципальная программа «Защита населения и территории городского поселения город Россошь от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» включает в себя две подпрограммы *(наименования не изменились)*:

Подпрограмма 1. «Финансовое обеспечение муниципального казенного учреждения городского поселения город Россошь «Центр по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций» муниципальной программы городского поселения город Россошь «Защита населения и территории городского поселения город Россошь от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» - в рамках подпрограммы предусматривается основное мероприятие 1.1. «Финансовое обеспечение МКУ г.п.г. Россошь «Центр по ГО и защите от ЧС».

Подпрограмма 2. «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» - в рамках подпрограммы предусматривается одно основное мероприятие - основное мероприятие 2.1. «Развертывание «системы 112» на территории городского поселения город Россошь».

Подпрограмма 3. «Обеспечение безопасности населения на водных объектах на территории городского поселения город Россошь» - в рамках подпрограммы предусматривается одно основное мероприятие - основное мероприятие 3.1. «Повышение правового сознания и предупреждение опасного поведения населения на водных объектах городского поселения город Россошь».

Объемы и источники финансирования муниципальной программы в редакции от 10.11.2021г. №1015:

Год	Всего	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Местный бюджет	Внебюджетные источники
<b>Всего</b>	<b>146 309,9</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>146 309,9</b>	<b>0,0</b>
2022	22 960,3	0,0	0,0	22 960,3	0,0
2023	23 958,8	0,0	0,0	23 958,8	0,0
2024	24 847,7	0,0	0,0	24 847,7	0,0
2025	24 847,7	0,0	0,0	24 847,7	0,0
2026	24 847,7	0,0	0,0	24 847,7	0,0
2027	24 847,7	0,0	0,0	24 847,7	0,0

Объемы и источники финансирования муниципальной программы, вносимые проектом изменений -

Год	Всего	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Местный бюджет	Внебюджетные источники
<b>Всего</b>	<b>146 468,9</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>146 468,9</b>	<b>0,0</b>
2022	22 919,3	0,0	0,0	22 919,3	0,0
2023	24 158,8	0,0	0,0	24 158,8	0,0
2024	24 847,7	0,0	0,0	24 847,7	0,0
2025	24 847,7	0,0	0,0	24 847,7	0,0
2026	24 847,7	0,0	0,0	24 847,7	0,0
2027	24 847,7	0,0	0,0	24 847,7	0,0

Рассмотрев представленный проект изменений программы в части ресурсного обеспечения муниципальной программы, установлено, что общий объем финансирования муниципальной программы «Защита населения и территории городского поселения город Россошь от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» предлагается увеличить с 146 309,9 тыс. руб. до 146 468,9 тыс. руб. или на 159,0 тыс. руб., в том числе:

- уменьшение по местному бюджету в 2022 году на 41,0 тыс. руб. (с 22 960,3 до 22 919,3 тыс. руб.),
- увеличение по местному бюджету в 2023 году на 200,0 тыс. руб. (с 23 958,8 до 24 158,8 тыс. руб.).

Вносимые изменения обусловлены необходимостью актуализации объемов и источников финансирования муниципальной программы.

В подпрограмме 1 «Финансовое обеспечение муниципального казенного учреждения городского поселения город Россошь «Центр по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций» муниципальной программы «Защита населения и территории городского поселения город Россошь от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» откорректирована сумма в общем по муниципальной подпрограмме в сторону увеличения на сумму 159,0 тыс. руб. с 139 115,7 тыс. руб. до 139 274,7 тыс. руб., в том числе:

- уменьшение по местному бюджету в 2022 году на 41,0 тыс. руб. (с 21 803,0 до 21 762,0 тыс. руб.),
- увеличение по местному бюджету в 2022 году на 200,0 тыс. руб. (с 22 758,7 до 22 958,7 тыс. руб.).

В подпрограмме 2 «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» изменений нет.

В подпрограмме 3 «Обеспечение безопасности населения на водных объектах на территории городского поселения город Россошь» муниципальной программы «Защита населения и территории городского поселения город Россошь от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» изменения коснулись исполнителей:

в редакции от 10.11.2021г. №1015:

Исполнители муниципальной программы	Муниципальное казенное учреждение городского поселения город Россошь «Центр по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций»
-------------------------------------	---

## вносимые проектом изменений -

Исполнители муниципальной программы	Муниципальное казенное учреждение городского поселения город Россошь «Центр по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций» Муниципальное бюджетное учреждение городского поселения город Россошь «Городское благоустройство»
-------------------------------------	--

В соответствии с пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объём бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта изменений в муниципальную программу «Защита населения и территории городского поселения город Россошь от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» расходов объёма бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы с Решением Совета народных депутатов городского поселения город Россошь от 23.12.2021 №86 «О бюджете городского поселения город Россошь на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» не выявлено.

Анализ изменения приложения - Расходы бюджета городского поселения город Россошь на реализацию муниципальной программы городского поселения город Россошь «Защита населения и территории городского поселения город Россошь от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» - в проекте изменений программы представлен в таблице № 1.

Таблица №1

№ п/п	Действующая редакция	Редакция проекта изменений программы	Примечание
1	<b>Подпрограмма 1 «Финансовое обеспечение муниципального казенного учреждения городского поселения город Россошь «Центр по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций»</b> предусматривает реализацию 1 основного мероприятия, в том числе по источникам и годам финансирования с объёмом <b>139 115,7 тыс. руб.</b> , в том числе в 2022 г. – <b>21 803,0 тыс. руб.</b> ; в 2023 г. – <b>22 758,7 тыс. руб.</b> ; в 2024 г. – <b>23 638,5 тыс. руб.</b> ; в 2025г. – <b>23 638,5 тыс. руб.</b> ; в 2026г. – <b>23 638,5 тыс. руб.</b> ; в 2027 г. – <b>23 638,5 тыс. руб.</b>	<b>Подпрограмма 1 «Финансовое обеспечение муниципального казенного учреждения городского поселения город Россошь «Центр по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций»</b> предусматривает реализацию 1 основного мероприятия, в том числе по источникам и годам финансирования с объёмом <b>139 274,7 тыс. руб.</b> , в том числе в 2022 г. – <b>21 762,0 тыс. руб.</b> ; в 2023 г. – <b>22 958,7 тыс. руб.</b> ; в 2024 г. – <b>23 638,5 тыс. руб.</b> ; в 2025г. – <b>23 638,5 тыс. руб.</b> ; в 2026г. – <b>23 638,5 тыс. руб.</b> ; в 2027 г. – <b>23 638,5 тыс. руб.</b>	В бюджете городского поселения город Россошь данные расходы предусмотрены по ЦСР 10 1 00 00000 Подпрограмма 1 «Финансовое обеспечение муниципального казенного учреждения городского поселения город Россошь «Центр по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций» в сумме в 2022 г. – 21 762,0 тыс. руб.; в 2023г. – 22 958,7 тыс. руб.; в 2024г. – 23 638,5 тыс. руб.
1.1	Основное мероприятие №1.1 подпрограммы 1 «Финансовое обеспечение МКУ г.п.г. Россошь «Центр по ГО и защите от ЧС» с объёмом <b>139 115,7 тыс. руб.</b> , в том числе в 2022 г. – <b>21 803,0 тыс. руб.</b> ; в 2023 г. – <b>22 758,7 тыс. руб.</b> ; в 2024 г. – <b>23 638,5 тыс. руб.</b> ; в 2025г. – <b>23 638,5 тыс. руб.</b> ; в 2026г. – <b>23 638,5 тыс. руб.</b> ; в 2027 г. – <b>23 638,5 тыс. руб.</b>	Основное мероприятие №1.1 подпрограммы 1 «Финансовое обеспечение МКУ г.п.г. Россошь «Центр по ГО и защите от ЧС» с объёмом <b>139 274,7 тыс. руб.</b> , в том числе в 2022 г. – <b>21 762,0 тыс. руб.</b> ; в 2023 г. – <b>22 958,7 тыс. руб.</b> ; в 2024 г. – <b>23 638,5 тыс. руб.</b> ; в 2025г. – <b>23 638,5 тыс. руб.</b> ; в 2026г. – <b>23 638,5 тыс. руб.</b> ; в 2027 г. – <b>23 638,5 тыс. руб.</b>	Расходный объём бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы с Решением Совета народных депутатов городского поселения город Россошь от 23.12.2021 №86 «О бюджете городского поселения город Россошь на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» не выявлено.
2	<b>Подпрограмма 2 «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»</b> предусматривает реализацию 1 основного мероприятия с объёмом финансирования <b>2 048,4 тыс. руб.</b> , в том числе в 2022 г. – <b>328,0 тыс. руб.</b> ; в 2023г. – <b>336,8 тыс. руб.</b> ; в 2024 г. – <b>345,9 тыс. руб.</b> ; в 2025г. – <b>345,9 тыс. руб.</b> ; в 2026г. – <b>345,9 тыс. руб.</b> ; в 2027 г. – <b>345,9 тыс. руб.</b>	<b>Подпрограмма 2 «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»</b> предусматривает реализацию 1 основного мероприятия с объёмом финансирования <b>2 048,4 тыс. руб.</b> , в том числе в 2022 г. – <b>328,0 тыс. руб.</b> ; в 2023г. – <b>336,8 тыс. руб.</b> ; в 2024 г. – <b>345,9 тыс. руб.</b> ; в 2025г. – <b>345,9 тыс. руб.</b> ; в 2026г. – <b>345,9 тыс. руб.</b> ; в 2027 г. – <b>345,9 тыс. руб.</b>	В бюджете городского поселения город Россошь данные расходы предусмотрены по ЦСР 10 2 00 00000 подпрограмма «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в сумме в 2022г. – 328,0 тыс. руб.; в 2023г. – 336,8 тыс. руб.; в 2024г. – 345,9 тыс. руб.

2.1	Основное мероприятие №2.1 подпрограммы 2: «Развертывание «системы 112» на территории городского поселения город Россошь» с объемом финансирования 2 048,4 тыс. руб., в том числе в 2022 г. – 328,0 тыс. руб.; в 2023г. – 336,8 тыс. руб.; в 2024 г. – 345,9 тыс. руб.; в 2025г. – 345,9 тыс. руб.; в 2026г. – 345,9 тыс. руб.; в 2027 г. – 345,9 тыс. руб.	Основное мероприятие №2.1 подпрограммы 2: «Развертывание «системы 112» на территории городского поселения город Россошь» с объемом финансирования 2 048,4 тыс. руб., в том числе в 2022 г. – 328,0 тыс. руб.; в 2023г. – 336,8 тыс. руб.; в 2024 г. – 345,9 тыс. руб.; в 2025г. – 345,9 тыс. руб.; в 2026г. – 345,9 тыс. руб.; в 2027 г. – 345,9 тыс. руб.	Расходный объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы с Решением Совета народных депутатов городского поселения город Россошь от 23.12.2021 №86 «О бюджете городского поселения город Россошь на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» не выявлено.
3	<b>Подпрограмма 3 «Обеспечение безопасности населения на водных объектах на территории городского поселения город Россошь»</b> предусматривает реализацию 1 основного мероприятия с объемом финансирования 5 145,8 тыс. руб., в том числе в 2022 г. – 829,3 тыс. руб.; в 2023г. – 863,3 тыс. руб.; в 2024 г. – 863,3 тыс. руб.; в 2025г. – 863,3 тыс. руб.; в 2026г. – 863,3 тыс. руб.; в 2027 г. – 863,3 тыс. руб.	<b>Подпрограмма 3 «Обеспечение безопасности населения на водных объектах на территории городского поселения город Россошь»</b> предусматривает реализацию 1 основного мероприятия с объемом финансирования 5 145,8 тыс. руб., в том числе в 2022 г. – 829,3 тыс. руб.; в 2023г. – 863,3 тыс. руб.; в 2024 г. – 863,3 тыс. руб.; в 2025г. – 863,3 тыс. руб.; в 2026г. – 863,3 тыс. руб.; в 2027 г. – 863,3 тыс. руб.	В бюджете городского поселения город Россошь данные расходы предусмотрены по ЦСР 10 3 00 00000 подпрограмма «Обеспечение безопасности населения на водных объектах на территории городского поселения город Россошь» в сумме в 2022г. – 829,3 тыс. руб.; в 2023г. – 863,3 тыс. руб.; в 2024г. – 863,3 тыс. руб.
3.1	Основное мероприятие №3.1 подпрограммы 3: «Повышение правового сознания и предупреждение опасного поведения населения на водных объектах городского поселения город Россошь» с объемом финансирования 5 145,8 тыс. руб., в том числе в 2022 г. – 829,3 тыс. руб.; в 2023г. – 863,3 тыс. руб.; в 2024 г. – 863,3 тыс. руб.; в 2025г. – 863,3 тыс. руб.; в 2026г. – 863,3 тыс. руб.; в 2027 г. – 863,3 тыс. руб.	Основное мероприятие №3.1 подпрограммы 3: «Повышение правового сознания и предупреждение опасного поведения населения на водных объектах городского поселения город Россошь» с объемом финансирования 5 145,8 тыс. руб., в том числе в 2022 г. – 829,3 тыс. руб.; в 2023г. – 863,3 тыс. руб.; в 2024 г. – 863,3 тыс. руб.; в 2025г. – 863,3 тыс. руб.; в 2026г. – 863,3 тыс. руб.; в 2027 г. – 863,3 тыс. руб.	Расходный объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы с Решением Совета народных депутатов городского поселения город Россошь от 23.12.2021 №86 «О бюджете городского поселения город Россошь на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» не выявлено.

## Выводы:

1. Отсутствие финансово-экономического обоснования к программе не позволяет оценить экономическую обоснованность и достоверность (реалистичность) объема ресурсного обеспечения программы, а также возможности достижения целей при запланированном объеме средств.
2. Цели и задачи проекта муниципальной программы сформулированы четко. Основными целями программы является обеспечение комплексной безопасности, минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах, биологической и химической опасности, снижение рисков возникновения и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций.
3. Разделы муниципальной программы в целом соответствуют типовому макету, предусмотренному Приложениями к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского поселения город Россошь.
4. Объемы финансирования проекта муниципальной программы на 2022 - 2024 годы, в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, скорректированы согласно Решению Совета народных депутатов городского поселения город Россошь от 23.12.2021 №86 «О бюджете городского поселения город Россошь на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

5. Выявленные незначительные недостатки, носят частный характер, были устранены в рабочем порядке совместно с представителем разработчика (ответственного исполнителя).

**Предложения:**

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объемы финансирования проекта муниципальной программы на 2022 - 2024 годы должны быть утверждены в течение 3-х месяцев со дня вступления в силу Решения [Совета народных депутатов городского поселения город Россошь от 23.12.2021 №86](#) «О бюджете городского поселения город Россошь на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Председатель  
Контрольно-счетной комиссии  
городского поселения город Россошь

Ю. А. Коновальцева