

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ - ГОРОД РОССОШЬ

пл. Ленина, д. 4, г. Россошь, Воронежская обл., 396650,
телефон (47396) 2-33-98, E-mail: ksk.rossosh@mail.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения финансово-экономической экспертизы проекта изменений в муниципальную программу городского поселения - город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области «Энергоэффективность и развитие энергетики»

10 февраля 2023 года

№10

1. Основание для проведения экспертизы.

Заключение подготовлено в соответствии с пунктом 2 статьи 157, статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной комиссии городского поселения - город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области, утвержденным решением Совета народных депутатов городского поселения - город Россошь от 27.04.2012 №125 (в редакции решений от 14.12.2017 №135, от 22.11.2018 №217, от 21.02.2019 №235, от 18.11.2021 №79), Стандартом СВМФК 009 «Проведение экспертизы муниципальных программ», п. 2.7 Плана работы Контрольно-счетной комиссии городского поселения - город Россошь на 2023 год.

2. Цель экспертизы.

Выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков вносимых изменений в программу, создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования бюджетных средств городского поселения - город Россошь.

3. Предмет экспертизы.

Вносимые изменения в муниципальную программу городского поселения - город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области «Энергоэффективность и развитие энергетики».

4. Финансово-экономическая экспертиза проекта изменений в муниципальную программу.

Экспертиза проведена Контрольно-счетной комиссией городского поселения - город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области в рамках предварительного контроля с учетом:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ);
- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федерального закона Российской Федерации от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Устава городского поселения - город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области;
- Постановления администрации городского поселения город Россошь от 20.12.2019 №1460 "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского поселения город Россошь" (с изменениями от 24.09.2021 №844);
- Распоряжения администрации городского поселения город Россошь от 24.09.2021 №273-р «Об утверждении перечня муниципальных программ» (в редакции от 18.01.2023 №10-р).

Проект изменений в муниципальную программу городского поселения - город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области «Энергоэффективность и развитие энергетики» в виде проекта постановления администрации городского поселения - город Россошь «О внесении изменений в постановление администрации городского поселения город Россошь от 09.11.2021 №999 «Об утверждении муниципальной программы городского поселения город Россошь «Энергоэффективность и развитие энергетики», согласованного отделом финансов и бухгалтерского учета, юридическим отделом и отделом социально-экономического развития администрации городского поселения - город Россошь, с приложением и проектами плана реализации программы на 2022 год и на 2023 год представлен в Контрольно-счетную комиссию городского поселения - город Россошь 06 февраля 2023 года (в электронном виде и на бумажном носителе) МКУ г.п.г. Россошь «Управление жилищно-коммунального хозяйства» от 06.02.2023 №27 без финансово-экономических обоснований.

Проектные показатели и характеристики муниципальной программы.

Наименование муниципальной программы соответствует утвержденному перечню муниципальных программ.

Заказчиком муниципальной программы является администрация городского поселения - город Россошь.

Разработчиком и ответственным исполнителем муниципальной программы городского поселения - город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области «Энергоэффективность и развитие энергетики» является МКУ г.п.г. Россошь «Управление жилищно-коммунального хозяйства».

Целью реализации муниципальной программы является *(не изменилась)*:

- развитие энергосбережения и повышение энергоэффективности в городском поселении - город Россошь.

Для достижения указанной цели в проекте муниципальной программы предусмотрены следующие задачи *(не изменились)*:

1.Снижение уровня износа объектов энергетической инфраструктуры и уровня потерь в сетях.

2.Развитие сетей наружного освещения города при минимальном росте энергопотребления.

3. Внедрение нового поколения светотехнического оборудования с улучшенными светотехническими параметрами, отвечающего современным требованиям по дизайну, экономичности и антивандальности.

4. Снижение финансовой нагрузки на бюджет города Россошь за счет сокращения расходов на энергоресурсы, снижение платежей потребителей, в том числе бюджетных организаций за энергетические ресурсы.

Муниципальная программа реализуется в 1 этап: 2022 - 2027 годы *(не изменились)*.

Муниципальная программа «Энергоэффективность и развитие энергетики» включает в себя две подпрограммы *(наименования не изменились)*:

Подпрограмма 1. «Повышение энергетической эффективности экономики городского поселения город Россошь» - в рамках подпрограммы предусматривается основное мероприятие «Уличное освещение».

Подпрограмма 2. «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в системах коммунальной инфраструктуры» - в рамках подпрограммы предусматривается два основных мероприятия, включающие в себя мероприятия по текущему ремонту сетей электроснабжения и линий наружного освещения и финансовое обеспечение муниципального задания.

Объемы и источники финансирования муниципальной программы в редакции от 12.10.2022 №1101:

Объемы и источники финансирования муниципальной программы (в действующих ценах каждого года реализации муниципальной программы)	Программа предполагает выполнение мероприятий на сумму 212 769,0 тыс. руб., в том числе федеральный бюджет 0,0 тыс. руб., областной бюджет 7 674,3 тыс. руб., местный бюджет 205 094,7 тыс. руб.:					
	Год	Всего, тыс. руб.	Федераль ый бюджет, тыс. руб.	Областной бюджет, тыс. руб.	Местный бюджет, тыс. руб.	Внебюджет ные источники, тыс. руб.
	2022	42 381,7	0,0	2 558,1	39 823,6	0,0
	2023	33 043,9	0,0	2 558,1	30 485,8	0,0
	2024	32 401,0	0,0	2 558,1	29 842,9	0,0
	2025	34 980,8	0,0	0,0	34 980,8	0,0
	2026	34 980,8	0,0	0,0	34 980,8	0,0
	2027	34 980,8	0,0	0,0	34 980,8	0,0

Объемы и источники финансирования муниципальной программы, вносимые проектом изменений -

Объемы и источники финансирования муниципальной программы (в действующих ценах каждого года реализации муниципальной программы)	Программа предполагает выполнение мероприятий на сумму 174 242,3 тыс. руб., в том числе федеральный бюджет 0,0 тыс. руб., областной бюджет 8 876,1 тыс. руб., местный бюджет 165 366,2 тыс. руб.:					
	Год	Всего, тыс. руб.	Федеральный бюджет, тыс. руб.	Областной бюджет, тыс. руб.	Местный бюджет, тыс. руб.	Внебюджетные источники, тыс. руб.
	2022	34 958,4	0,0	2 558,1	32 400,3	0,0
	2023	26 938,5	0,0	2 106,0	24 832,5	0,0
	2024	20 220,9	0,0	2 106,0	18 114,9	0,0
	2025	22 162,9	0,0	2 106,0	20 056,9	0,0
	2026	34 980,8	0,0	0,0	34 980,8	0,0
	2027	34 980,8	0,0	0,0	34 980,8	0,0

Рассмотрев представленный проект изменений программы в части ресурсного обеспечения муниципальной программы, установлено, что общий объем финансирования муниципальной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики» предлагается уменьшить с 212 769,0 тыс. руб. до 174 242,3 тыс. руб. или на 38 526,7 тыс. руб., в том числе:

- уменьшение по областному бюджету в 2023 году на 452,1 тыс. руб. (с 2 558,1 тыс. руб. до 2 106,0 тыс. руб.),
- уменьшение по областному бюджету в 2024 году на 452,1 тыс. руб. (с 2 558,1 тыс. руб. до 2 106,0 тыс. руб.),
- увеличение по областному бюджету в 2025 году на 2 106,0 тыс. руб. (с 0,0 тыс. руб. до 2 106,0 тыс. руб.),
- уменьшение по местному бюджету в 2022 году на 7 423,3 тыс. руб. (с 39 823,6 тыс. руб. до 32 400,3 тыс. руб.),
- уменьшение по местному бюджету в 2023 году на 5 653,3 тыс. руб. (с 30 485,8 тыс. руб. до 24 832,5 тыс. руб.),
- уменьшение по местному бюджету в 2024 году на 11 728,0 тыс. руб. (с 29 842,9 тыс. руб. до 18 114,9 тыс. руб.),
- уменьшение по местному бюджету в 2025 году на 14 923,9 тыс. руб. (с 34 980,8 тыс. руб. до 20 056,9 тыс. руб.).

Вносимые изменения обусловлены необходимостью актуализации объемов и источников финансирования муниципальной программы.

В подпрограмме 1 «Повышение энергетической эффективности экономики городского поселения город Россошь» откорректирована сумма в общем по муниципальной подпрограмме в сторону уменьшения на сумму 28 564,2 тыс. руб. с 166 661,1 тыс. руб. до 138 096,9 тыс. руб., в том числе:

- уменьшение по областному бюджету в 2023 году на 452,1 тыс. руб. (с 2 558,1 тыс. руб. до 2 106,0 тыс. руб.),
- уменьшение по областному бюджету в 2024 году на 452,1 тыс. руб. (с 2 558,1 тыс. руб. до 2 106,0 тыс. руб.),
- увеличение по областному бюджету в 2025 году на 2 106,0 тыс. руб. (с 0,0 тыс. руб. до 2 106,0 тыс. руб.),
- уменьшение по местному бюджету в 2022 году на 6 617,7 тыс. руб. (с 34 319,7 тыс. руб. до 27 702,0 тыс. руб.),
- уменьшение по местному бюджету в 2023 году на 2 439,3 тыс. руб. (с 21 911,3 тыс. руб. до 19 472,0 тыс. руб.),
- уменьшение по местному бюджету в 2024 году на 8 235,6 тыс. руб. (с 21 835,6 тыс. руб. до 13 600,0 тыс. руб.),
- уменьшение по местному бюджету в 2025 году на 12 473,4 тыс. руб. (с 26 973,4 тыс. руб. до 14 500,0 тыс. руб.).

В подпрограмме 2 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в системах коммунальной инфраструктуры» откорректирована сумма в общем по муниципальной подпрограмме на сумму 9 962,5 тыс. руб. в сторону уменьшения с 46 107,9 тыс. руб. до 36 145,4 тыс. руб., в том числе:

- уменьшение по местному бюджету в 2022 году на 805,6 тыс. руб. (с 5 503,9 тыс. руб. до 4 698,3 тыс. руб.),
- уменьшение по местному бюджету в 2023 году на 3 214,0 тыс. руб. (с 8 574,5 тыс. руб. до 5 360,5 тыс. руб.),
- уменьшение по местному бюджету в 2024 году на 3 492,4 тыс. руб. (с 8 007,3 тыс. руб. до 4 514,9 тыс. руб.),

-уменьшение по местному бюджету в 2025 году на 2 450,5 тыс. руб. (с 8 007,3 тыс. руб. до 5 556,9 тыс. руб.).

В соответствии с пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объём бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта изменений в муниципальную программу «Энергоэффективность и развитие энергетики» расхождений объёма бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы с Решением Совета народных депутатов городского поселения - город Россось от 23.12.2022 года №150 «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов городского поселения город Россось от 23.12.2021 №86 «О бюджете городского поселения город Россось на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и с Решением Совета народных депутатов городского поселения - город Россось от 22.12.2022 года №143 «О бюджете городского поселения - город Россось на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» не выявлено.

Анализ изменения приложения - Расходы бюджета городского поселения - город Россось на реализацию муниципальной программы городского поселения - город Россось «Энергоэффективность и развитие энергетики» - в проекте изменений программы представлен в таблице № 1.

Таблица №1

№ п/п	Действующая редакция	Редакция проекта изменений программы	Примечание
1	Подпрограмма 1 «Повышение энергетической эффективности экономики городского поселения город Россось» предусматривает реализацию 1 основного мероприятия, в том числе по источникам и годам с объёмом финансирования 166 661,1 тыс. руб., в том числе в 2022 г. – 36 877,8 тыс. руб.; в 2023 г. – 24 469,4 тыс. руб., в 2024 г. – 24 393,7 тыс. руб.; в 2025 г. – 26 973,4 тыс. руб.; в 2026 г. – 26 973,4 тыс. руб.; в 2027 г. – 26 973,4 тыс. руб.	Подпрограмма 1 «Повышение энергетической эффективности экономики городского поселения - город Россось» предусматривает реализацию 1 основного мероприятия, в том числе по источникам и годам с объёмом финансирования 138 096,3 тыс. руб., в том числе в 2022 г. – 30 260,1 тыс. руб.; в 2023 г. – 21 578,0 тыс. руб., в 2024 г. – 15 706,0 тыс. руб.; в 2025 г. – 16 606,0 тыс. руб.; в 2026 г. – 26 973,4 тыс. руб.; в 2027 г. – 26 973,4 тыс. руб.	В бюджете городского поселения - город Россось данные расходы предусмотрены по ЦСР 30 1 00 00000 Подпрограмма 1 «Повышение энергетической эффективности экономики городского поселения город Россось» в сумме в 2022 г. – 30 260,1 тыс. руб.; в 2023 г. – 21 578,0 тыс. руб., в 2024 г. – 15 706,0 тыс. руб.; в 2025 г. – 16 606,0 тыс. руб.
1.1	Основное мероприятие №1.1 подпрограммы 1 «Уличное освещение» с объёмом финансирования 166 661,1 тыс. руб., в том числе в 2022 г. – 36 877,8 тыс. руб.; в 2023 г. – 24 469,4 тыс. руб., в 2024 г. – 24 393,7 тыс. руб.; в 2025 г. – 26 973,4 тыс. руб.; в 2026 г. – 26 973,4 тыс. руб.; в 2027 г. – 26 973,4 тыс. руб.	Основное мероприятие №1.1 подпрограммы 1 «Уличное освещение» с объёмом финансирования 138 096,3 тыс. руб., в том числе в 2022 г. – 30 260,1 тыс. руб.; в 2023 г. – 21 578,0 тыс. руб., в 2024 г. – 15 706,0 тыс. руб.; в 2025 г. – 16 606,0 тыс. руб.; в 2026 г. – 26 973,4 тыс. руб.; в 2027 г. – 26 973,4 тыс. руб.	Расхождений объёма бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы с Решением Совета народных депутатов городского поселения - город Россось от 23.12.2022 №150 «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов городского поселения город Россось от 23.12.2021 №86 «О бюджете городского поселения город Россось на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и с Решением Совета народных депутатов городского поселения - город Россось от 22.12.2022 №143 «О бюджете городского поселения - город Россось на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» не выявлено.
2	Подпрограмма 2 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в системах коммунальной инфраструктуры» предусматривает реализацию 2 основных мероприятий с объёмом финансирования 46 107,9 тыс. руб., в том числе в 2022 г. – 5 503,9 тыс. руб.; в 2023 г. – 8 574,5 тыс. руб.; в 2024 г. – 8 007,3 тыс. руб.; в 2025 г. – 8 007,4 тыс. руб.; в 2026 г. – 8 007,4 тыс. руб.; в 2027 г. – 8 007,4 тыс. руб.	Подпрограмма 2 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в системах коммунальной инфраструктуры» предусматривает реализацию 2 основных мероприятий с объёмом финансирования 36 145,4 тыс. руб., в том числе в 2022 г. – 4 698,3 тыс. руб.; в 2023 г. – 5 360,5 тыс. руб.; в 2024 г. – 4 514,9 тыс. руб.; в 2025 г. – 5 556,9 тыс. руб.; в 2026 г. – 8 007,4 тыс. руб.; в 2027 г. – 8 007,4 тыс. руб.	В бюджете городского поселения город Россось данные расходы предусмотрены по ЦСР 30 2 00 00000 подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в системах коммунальной инфраструктуры» в сумме в 2022 г. – 4 698,3 тыс. руб.; в 2023 г. – 5 360,5 тыс. руб.; в 2024 г. – 4 514,9 тыс. руб.; в 2025 г. – 5 556,9 тыс. руб.

2.1	Основное мероприятие №2.1 подпрограммы 2 «Модернизация, реконструкция и ремонт сетей электроснабжения в городском поселении город Россосшь» с объемом финансирования 3 000,0 тыс. руб., в том числе в 2022 г. – 500,0 тыс. руб.; в 2023 г. – 500,0 тыс. руб.; в 2024 г. – 500,0 тыс. руб.; в 2025 г. – 500,0 тыс. руб.; в 2026 г. – 500,0 тыс. руб.; в 2027 г. – 500,0 тыс. руб.	Основное мероприятие №2.1 подпрограммы 2 «Модернизация, реконструкция и ремонт сетей электроснабжения в городском поселении - город Россосшь» с объемом финансирования 3 635,9 тыс. руб., в том числе в 2022 г. – 135,9 тыс. руб.; в 2023г. – 1 500,0 тыс. руб.; в 2024 г. – 500,0 тыс. руб.; в 2025 г. – 500,0 тыс. руб.; в 2026 г. – 500,0 тыс. руб.; в 2027 г. – 500,0 тыс. руб.	Расхождений объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы с Решением Совета народных депутатов городского поселения - город Россосшь от 23.12.2022 №150 «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов городского поселения город Россосшь от 23.12.2021 №86 «О бюджете городского поселения город Россосшь на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и с Решением Совета народных депутатов городского поселения - город Россосшь от 22.12.2022 №143 «О бюджете городского поселения - город Россосшь на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» не выявлено.
2.2	Основное мероприятие №2.2 подпрограммы 2 «Содержание сетей уличного освещения» с объемом финансирования 43 107,9 тыс. руб., в том числе в 2022 г. – 5 003,9 тыс. руб.; в 2023 г. – 8 074,5 тыс. руб.; в 2024 г. – 7 507,3 тыс. руб.; в 2025 г. – 7 507,4 тыс. руб.; в 2026 г. – 7 507,4 тыс. руб.; в 2027 г. – 7 507,4 тыс. руб.	Основное мероприятие №2.2 подпрограммы 2 «Обслуживание пунктов питания сетей наружного освещения» с объемом финансирования 32 509,5 тыс. руб., в том числе в 2022 г. – 4 562,4 тыс. руб.; в 2023 г. – 3 860,5 тыс. руб.; в 2024 г. – 4 014,9 тыс. руб.; в 2025 г. – 5 056,9 тыс. руб.; в 2026 г. – 7 507,4 тыс. руб.; в 2027 г. – 7 507,4 тыс. руб.	

Выводы:

1. Отсутствие финансово-экономического обоснования к программе не позволяет оценить экономическую обоснованность и достоверность (реалистичность) объема ресурсного обеспечения программы, а также возможности достижения целей при запланированном объеме средств.
2. Цели и задачи проекта муниципальной программы сформулированы четко. Основной целью программы является развитие энергосбережения и повышение энергоэффективности в городском поселении - город Россосшь.
3. Разделы муниципальной программы в целом соответствуют типовому макету, предусмотренному Приложениями к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского поселения город Россосшь.
4. Объемы финансирования проекта изменений в муниципальную программу на 2022 год в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации скорректированы согласно решению Совета народных депутатов городского поселения - город Россосшь от 23.12.2022 №150 «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов городского поселения город Россосшь от 23.12.2021 №86 «О бюджете городского поселения город Россосшь на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».
5. Объемы финансирования проекта изменений в муниципальную программу на 2023-2025 годы в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации скорректированы согласно решению Совета народных депутатов городского поселения - город Россосшь от 22.12.2022 №143 «О бюджете городского поселения - город Россосшь на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».
6. Выявленные незначительные недостатки, носят частный характер, были устранены в рабочем порядке совместно с представителем разработчика (ответственного исполнителя).

Предложения:

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объемы финансирования проекта изменений в муниципальную программу на 2023 - 2025 годы должны быть утверждены в течение 3-х месяцев со дня вступления в силу Решения Совета народных депутатов городского поселения - город Россошь от 22.12.2022 №143 «О бюджете городского поселения - город Россошь на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Председатель
Контрольно-счетной комиссии
городского поселения - город Россошь

Ю. А. Коновальцева