

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ГОРОД РОССОШЬ

пл. Ленина, д. 4, г. Россошь, Воронежская обл., 396650,
телефон (47396) 2-33-98, E-mail: ksk.rossosh@mail.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы городского поселения город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области «Защита населения и территории городского поселения город Россошь от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (с изменениями)

04 февраля 2021 года

№11

1. Основание для проведения экспертизы.

Заключение подготовлено в соответствии с пунктом 2 статьи 157, статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной комиссии городского поселения город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области, утвержденным решением Совета народных депутатов городского поселения город Россошь от 27.04.2012 №125 (в редакции решений от 14.12.2017 №135, от 22.11.2018 №217, от 21.02.2019 №235), Стандартом СВМФК 009 «Проведение экспертизы муниципальных программ», п. 2.7 Плана работы Контрольно-счетной комиссии городского поселения город Россошь на 2021 год.

2. Цель экспертизы.

Выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проекта программы, создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования бюджетных средств городского поселения город Россошь.

3. Предмет экспертизы.

Проект муниципальной программы городского поселения город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области «Защита населения и территории городского поселения город Россошь от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (с изменениями).

4. Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы.

Экспертиза проведена Контрольно-счетной комиссией городского поселения город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области в рамках предварительного контроля с учетом:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ);
- Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федерального закона Российской Федерации от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Устава городского поселения город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области;
- Постановления администрации городского поселения город Россошь от 20.12.2019 №1460 "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского поселения город Россошь";
- распоряжения администрации городского поселения город Россошь от 15.01.2021 №10-р «Об утверждении перечня муниципальных программ».

Проект муниципальной программы городского поселения город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области «Защита населения и территории городского поселения город Россошь от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (с изменениями), согласованный отделом финансов и бухгалтерского учета, юридическим отделом и отделом социально-экономического развития администрации городского поселения город Россошь, с приложениями № 1, 2, 3, 4, 5, 6 представлен в Контрольно-счетную комиссию городского поселения город Россошь администрацией городского поселения город Россошь 04 февраля 2021 года (на бумажном носителе и в электронном виде) с сопроводительным письмом от 03.02.2021 №34 *без финансово-экономических обоснований*, в нарушение п. 2.5 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского поселения город Россошь, утвержденного постановлением администрации городского поселения город Россошь от 20.12.2019 № 1460, согласно которому проекты муниципальных программ *с приложением финансово-экономических обоснований* (на бумажном носителе и в электронном виде), согласованные отделом финансов и бухгалтерского учета, юридическим отделом и отделом социально-экономического развития администрации городского поселения город Россошь, ответственные исполнители направляют для проведения экспертизы и получения экспертного заключения в Контрольно-счетную комиссию городского поселения город Россошь.

Проектные показатели и характеристики муниципальной программы.

Наименование муниципальной программы соответствует утвержденному перечню муниципальных программ.

Заказчиком муниципальной программы является администрация городского поселения город Россошь.

Согласно представленному проекту, разработчиком и ответственным исполнителем муниципальной программы городского поселения город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области «Защита населения и территории городского поселения город Россошь от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (с изменениями) является муниципальное казенное учреждение городского поселения город Россошь «Центр по ГО и защите от ЧС».

Цель муниципальной программы:

- обеспечение комплексной безопасности, минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде муниципального образования от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах, биологической и химической опасности. Уменьшение количества пожаров, снижение рисков возникновения и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций (*не изменилась*).

Для достижения указанных целей в проекте муниципальной программы предусмотрены задачи (*не изменились*):

1. Эффективное использование средств городского бюджета для решения приоритетных задач по обеспечению защиты населения и территорий в условиях мирного и военного времени;
2. Снижение рисков пожаров и смягчение возможных последствий;
3. Создание эффективной скоординированной системы реагирования на вызовы населения при происшествиях и чрезвычайных ситуациях.
4. Увеличение обработанных вызовов экстренных служб по единому номеру 112 на территории городского поселения город Россошь.

Муниципальная программа после внесения изменений реализуется в 1 этап: 2016 - 2023 годы.

Общий объем финансирования муниципальной программы после внесения изменений составляет 176 677,6 тыс. рублей (областной бюджет – 648,0 тыс. рублей, местный бюджет - 176 029,6 тыс. рублей), в том числе по годам составляет (таблица №1):

Таблица №1 (тыс. руб.)

Год	Всего тыс. руб.	Федеральный бюджет, тыс. руб.	Областной бюджет, тыс. руб.	Местный бюджет, тыс. руб.	Внебюджетные источники, тыс. руб.
2016	19 903,9	0,0	148,2	19 755,7	0,0
2017	19 886,7	0,0	199,3	19 687,4	0,0
2018	25 781,8	0,0	99,0	25 682,8	0,0
2019	23 421,1	0,0	99,0	23 322,1	0,0
2020	21 258,0	0,0	102,5	21 155,5	0,0
2021	21 991,0	0,0	0,0	21 991,0	0,0
2022	24 791,0	0,0	0,0	21 791,0	0,0
2023	22 644,1	0,0	0,0	22 644,1	0,0

Конечным результатом программы является повышение эффективности работы по защите населения от чрезвычайных ситуаций и безопасности людей на водных объектах, на территории городского поселения город Россошь.

По итогам реализации муниципальной программы в 2023 году после внесенных изменений ожидается достижение следующих показателей (индикаторов):

1. Количество людей, обученных на курсах по гражданской обороне - 708 чел.
2. Охват доведения сигналов оповещения по нормативам оповещения общего числа жителей городского поселения город Россошь - 100 %.
3. Степень технического оснащения мест массового отдыха населения на водных объектах до 100%.
4. Количество сформированных информационных карточек сотрудниками «службы 112» - 8 870 шт.

Структура муниципальной программы «Защита населения и территории городского поселения город Россошь от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» включает в себя подпрограммы (*не изменилась*):

1. Подпрограмма 1. «Финансовое и материально-техническое обеспечение МКУ городского поселения город Россошь «Центр по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций».

2. Подпрограмма 2. «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».
3. Подпрограмма 3. «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории городского поселения город Россошь».
4. Подпрограмма 4. «Развитие и обустройство мест массового отдыха на водных объектах на территории городского поселения город Россошь»

В рамках подпрограммы 1. «Финансовое и материально-техническое обеспечение МКУ городского поселения город Россошь «Центр по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций» предусматривается реализация следующего основного мероприятия:

1.1. «Финансовое обеспечение МКУ г.п.г. Россошь «Центр по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций» включает в себя обеспечение условий для стабильного функционирования учреждения, приобретение материально-технических ресурсов.

В рамках указанной подпрограммы предусмотрено выполнение одного основного мероприятия с общей потребностью в финансовых ресурсах в сумме 168 034,7 тыс. рублей (областной бюджет – 648,0 тыс. рублей, местный бюджет – 167 386,7 тыс. рублей) (Таблица №2).

В рамках подпрограммы 2. «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» предусматривается реализация следующего основного мероприятия:

2.1. «Развертывание системы -112 на территории городского поселения город Россошь» включает в себя обеспечение условий для стабильного функционирования и материальное оснащение службы «112».

В рамках указанной подпрограммы предусмотрено выполнение одного основного мероприятия с общей потребностью в финансовых ресурсах в сумме 2 272,8 тыс. рублей (местный бюджет – 2 272,8 тыс. рублей) (Таблица №2).

В рамках подпрограммы 3. «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории городского поселения город Россошь» предусматривается реализация следующего основного мероприятия:

3. 1. «Ремонт и содержание средств противопожарной безопасности» включает в себя ремонт и содержание пожарных гидрантов.

В рамках указанной подпрограммы предусмотрено выполнение одного основного мероприятия с общей потребностью в финансовых ресурсах в сумме 1 200,0 тыс. рублей (местный бюджет -1 200,0 тыс. рублей) (Таблица №2).

В рамках подпрограммы 4. «Развитие и обустройство мест массового отдыха на водных объектах на территории городского поселения город Россошь» предусматривается реализация следующего основного мероприятия:

4.1. «Благоустройство мест массового отдыха населения на водных объектах» включает в себя техническое оснащение мест массового отдыха населения на водных объектах.

В рамках указанной подпрограммы предусмотрено выполнение одного основного мероприятия с общей потребностью в финансовых ресурсах в сумме 5 170,1 тыс. рублей (местный бюджет - 5 170,1 тыс. рублей) (Таблица №2).

Таблица №2

Статус	Наименование муниципальной программы, подпрограммы, основного мероприятия	Источник и ресурсное обеспечение	Оценка расходов по годам реализации муниципальной программы, тыс. руб.								
			Всего	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА	Защита населения и территории городского поселения город Россошь от чрезвычайных ситуаций обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	всего, в том числе:	176 677,6	19 903,9	19 886,7	25 781,8	23 421,1	21 258,0	21 991,0	21 791,0	22 644,1
		федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		областной бюджет	648,0	148,2	199,3	99,0	99,0	102,5	0,0	0,0	0,0
		местный бюджет	176 029,6	19 755,7	19 687,4	25 682,8	23 322,1	21 155,7	21 991,0	21 791,0	22 644,1
		внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в том числе:											
ПОДПРОГРАММА 1	Финансовое обеспечение муниципального казенного учреждения городского поселения город Россошь «Центр по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций»	всего, в том числе:	168 034,7	18 380,8	19 142,7	24 628,7	22 295,9	20 672,9	20 865,7	20 621,4	21 427,5
		федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		областной бюджет	648,0	148,2	199,3	99,0	99,0	102,5	0,0	0,0	0,0
		внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ПОДПРОГРАММА 2	Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»	всего, в том числе:	2 272,8	15,4	218,5	403,1	347,0	366,5	328,7	340,3	353,3
		федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		областной бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		местный бюджет	2272,8	15,4	218,5	403,1	347,0	266,5	328,7	340,3	353,3
		внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ПОДПРОГРАММА 3	Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории городского поселения город Россошь	всего, в том числе:	1200,0	1200,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		областной бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		местный бюджет	1 200,0	1 200,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ПОДПРОГРАММА 4	Развитие и обустройство мест массового отдыха на водных объектах на территории городского поселения Россошь	всего, в том числе:	5 170,1	307,7	525,5	750,0	779,1	318,6	796,6	829,3	863,3
		федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		областной бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		местный бюджет	5 170,1	307,7	525,5	750,0	779,1	318,6	796,6	829,3	863,3
		внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Выводы:

1. Отсутствие финансово-экономического обоснования к программе не позволяет оценить экономическую обоснованность и достоверность (реалистичность) объема ресурсного обеспечения программы, а также возможности достижения целей при запланированном объеме средств.
2. Цели и задачи проекта муниципальной программы сформулированы четко и направлены на обеспечение комплексной безопасности, минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде муниципального образования от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах, биологической и химической опасности, уменьшение количества пожаров, снижение рисков возникновения и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций.
3. Разделы муниципальной программы в целом соответствуют типовому макету, предусмотренному Приложениями к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского поселения город Россошь.
4. Объемы финансирования проекта муниципальной программы на 2021 - 2023 годы, в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, скорректированы согласно Решению Совета народных депутатов городского поселения город Россошь от 24.12.2020 №20 «О бюджете городского поселения город Россошь на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».
5. Выявленные незначительные недостатки, носят частный характер, были устранены в рабочем порядке совместно с представителем разработчика (ответственного исполнителя).

Предложения:

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объемы финансирования проекта муниципальной программы на 2021 - 2023 годы должны быть утверждены в течение 3-х месяцев со дня вступления в силу Решения Совета народных депутатов городского поселения город Россошь от 24.12.2020 №20 «О бюджете городского поселения город Россошь на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Председатель
Контрольно-счетной комиссии
городского поселения город Россошь

Ю. А. Коновальцева