

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ГОРОД РОССОШЬ

пл. Ленина, д. 4, г. Россошь, Воронежская обл., 396650,
телефон (47396) 2-33-98, E-mail: *ksk.rossosh@mail.ru*

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на Проект решения Совета народных депутатов городского поселения город Россошь «О Положении о бюджетном процессе в городском поселении город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области»

13 декабря 2019 года

№ 15

1. Основание для проведения экспертизы.

Заключение на Проект решения Совета народных депутатов городского поселения город Россошь «О Положении о бюджетном процессе в городском поселении город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной комиссии городского поселения город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области, утвержденного решением Совета народных депутатов городского поселения город Россошь от 27.04.2012г. №125 (в ред. решений от 14.12.2017 №135, от 22.11.2018г. №217, от 21.02.2019 №235), Стандартом внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной комиссии городского поселения город Россошь СВМФК 012 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов решений Совета народных депутатов городского поселения город Россошь и иных нормативных правовых актов городского поселения город Россошь, регулирующих бюджетные правоотношения».

2. Цель экспертизы.

Определение достоверности и обоснованности показателей Проекта решения Совета народных депутатов городского поселения город Россошь «О Положении о бюджетном процессе в городском поселении город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области», оценка соответствия целям современной бюджетной и налоговой политики.

3. Предмет экспертизы.

Проект Решения Совета народных депутатов городского поселения город Россошь «О Положении о бюджетном процессе в городском поселении город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области».

4. Экспертно-аналитическое мероприятие проекта решения.

Основным законом, устанавливающим общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, определяющим основы бюджетного процесса, является Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ).

В соответствии с абзацем девятым статьи 6 БК РФ бюджетный процесс - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и

рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Согласно пункту 5 статьи 3 БК РФ, органы местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции, соответствии с БК РФ. В соответствии с частью 2 статьи 2 БК РФ муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований, регулирующие бюджетные правоотношения, не могут противоречить Бюджетному кодексу РФ.

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 44) установлено, что Уставом муниципального образования должен определяться порядок формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, а также порядок контроля за его исполнением. Во исполнение этого требования статьями 59, 60, 61, 62, 63, 64 Устава городского поселения город Россошь определены основные принципы работы над бюджетом городского поселения город Россошь.

Базовым документом для организации бюджетного процесса на территории муниципального образования – городского поселения город Россошь является Положение о бюджетном процессе в городском поселении город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области. Положение о бюджетном процессе регламентирует все этапы бюджетного процесса в городском поселении город Россошь, детализирует процесс разработки проекта бюджета городского поселения, порядок его исполнения, подготовки и утверждения отчета об исполнении бюджета.

Кроме того, в состав муниципальной правовой базы, регулирующей бюджетные правоотношения на территории городского поселения город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области, входят различные порядки и положения, принимаемые в соответствии с федеральным бюджетным законодательством. Положения и порядки, принимаемые администрацией городского поселения город Россошь, призваны конкретизировать отдельные специфические этапы бюджетного процесса.

Правовые нормы, регулирующие бюджетный процесс, предписывают правила и порядок применения норм материального бюджетного права. В них регламентирован весь цикл формирования бюджета - от момента его составления до момента утверждения отчета об его исполнении, порядок и последовательность вступления в бюджетные правоотношения различных субъектов - участников этих правоотношений на разных стадиях бюджетного процесса.

Нормы процессуального бюджетного права, строгое их соблюдение, являются гарантией законности применения норм материального бюджетного права, т.е. гарантией правильности и своевременности поступления в бюджет доходов, законности и своевременности их расходования.

В ходе проведения экспертизы установлено:

Положение о бюджетном процессе должно обновляться по мере внесения изменений в Бюджетный кодекс РФ. В этой связи целесообразным решением было издание Положения о бюджетном процессе в новой редакции, с учетом всех изменений.

Анализ норм, закрепленных в Положении о бюджетном процессе, показал, что данный нормативно-правовой акт содержит основные этапы бюджетного процесса в городском поселении город Россошь, что соответствует нормам части третьей БК РФ.

Проект Положения о бюджетном процессе в городском поселении город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области содержит:

Раздел 1. Общие положения.

Раздел 2. Бюджетные полномочия участников бюджетного процесса в городском поселении город Россошь.

Раздел 3. Доходы, расходы и дефицит бюджета городского поселения город Россошь.

Раздел 4. Муниципальный долг городского поселения город Россошь.

Раздел 5. Порядок составления проекта бюджета городского поселения город Россошь.

Раздел 6. Порядок рассмотрения решения Совета народных депутатов городского поселения город Россошь о бюджете городского поселения город Россошь и его утверждения.

Раздел 7. Исполнение бюджета городского поселения город Россошь.

Раздел 8. Составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности городского поселения город Россошь.

Раздел 9. Муниципальный финансовый контроль.

Краткое содержание статей Проекта Положения о бюджетном процессе в городском поселении город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области, их соответствие положениям БК РФ:

Раздел 1. Общие положения (Статьи 1,2). В данном разделе используются понятия и термины, установленные БК РФ.

Раздел 2. Бюджетные полномочия участников бюджетного процесса в городском поселении город Россошь (Статьи 3-12).

Перечень участников бюджетного процесса в городском поселении город Россошь соответствует пункту 1 статьи 152 БК РФ.

Бюджетные полномочия участников бюджетного процесса в городском поселении город Россошь прописаны согласно статьям 153, 154, 157, 158, 160.1, 160.2 БК РФ.

Раздел 3. Доходы, расходы и дефицит бюджета городского поселения город Россошь (Статьи 13-18).

Доходы и расходы бюджета городского поселения город Россошь формируются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (статей 39 и 65 БК РФ).

Муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями городского поселения город Россошь формируется в соответствии со статьей 69.2 БК РФ.

Расходные обязательства городского поселения город Россошь возникают (устанавливаются) в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации (статья 86 БК РФ). В расходной части бюджета городского поселения город Россошь предусматривается создание резервного фонда администрации, размер и использование которого соответствует статье 81 БК РФ.

Дефицит бюджета городского поселения город Россошь устанавливается с соблюдением ограничений, установленных пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ, источники его финансирования определяется в соответствии с положениями статьи 96 БК РФ.

Раздел 4. Муниципальный долг городского поселения город Россошь (Статьи 19-29).

Структура муниципального долга городского поселения город Россошь представляет собой группировку муниципальных долговых обязательств по установленным статьей 100 БК РФ видам долговых обязательств.

Прекращение муниципальных долговых обязательств городского поселения город Россошь, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списание с муниципального долга городского поселения город Россошь производится в порядке, предусмотренном ст. 100.1 БК РФ.

Верхние пределы муниципального внутреннего долга городского поселения город Россошь устанавливаются в соответствии с положениями статьи 107 БК РФ.

Учет и регистрация муниципальных долговых обязательств городского поселения город Россошь осуществляются в муниципальной долговой книге городского поселения город Россошь, ведение которой осуществляется в соответствии с положениями статьи 121 БК РФ. Объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году и плановом периоде, устанавливается в соответствии с положениями статей 107 (применяемой к правоотношениям, возникающим при составлении, утверждении и исполнении местного

бюджета, начиная с бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов) и 111 БК РФ.

Муниципальные заимствования городского поселения город Россошь осуществляются в соответствии с положениями статьи 103 БК РФ. Предельный объем заимствований бюджета городского поселения город Россошь в текущем финансовом году определяется с учетом положений статей 103, 106 БК РФ.

Программа муниципальных внутренних заимствований городского поселения город Россошь на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается в соответствии со статьей 110.1 БК РФ.

Отражение в бюджете городского поселения город Россошь поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга, возникшего из заимствований, и расходов на его обслуживание производится в соответствии со статьей 113 БК РФ.

Программа муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации составляется с учетом положений статьи 110.2 БК РФ.

Порядок, условия предоставления и исполнения муниципальных гарантий городского поселения город Россошь осуществляются в соответствии с положениями статей 115, 115.1, 115.2, 115.3, 117 БК РФ и иными нормативными актами.

Составление проекта бюджета городского поселения город Россошь осуществляется с учетом показателей долговой устойчивости, установленных статьями 107 и 107.1 БК РФ.

Раздел 5. Порядок составления проекта бюджета городского поселения город Россошь (Статьи 30-41).

Проект бюджета городского поселения город Россошь составляется в порядке, установленном администрацией в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (статья 169 БК РФ).

Долгосрочное бюджетное планирование осуществляется путем формирования бюджетного прогноза городского поселения город Россошь на долгосрочный период в соответствии со ст. 170.1 БК РФ.

Составление проекта бюджета городского поселения город Россошь – исключительная прерогатива администрации (статья 171 БК РФ).

Сведения, необходимые для составления проекта бюджета городского поселения город Россошь определены в соответствии со статьей 172 БК РФ.

Разработка прогноза социально-экономического развития городского поселения город Россошь установлена в статье 34 Положения о бюджетном процессе в городском поселении город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области в соответствии с положениями статьи 173 БК РФ.

Доходы бюджета городского поселения город Россошь прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития городского поселения город Россошь, что соответствует положениям 174.1 статьи БК РФ.

Планирование бюджетных ассигнований бюджета городского поселения осуществляется в соответствии с положениями статьи 174.2 БК РФ отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств городского поселения город Россошь.

Перечень налоговых расходов городского поселения город Россошь формируется в соответствии с положениями статьи 174.3 БК РФ.

Муниципальные программы городского поселения город Россошь реализуются в соответствии с положениями статьи 179 БК РФ.

Дорожный фонд городского поселения город Россошь создается в соответствии со статьей 179.4 БК РФ.

Состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в решении Совета народных депутатов городского поселения город Россошь о бюджете городского поселения город Россошь установлен согласно положениям статьи 184.1 БК РФ.

Перечень документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения Совета народных депутатов городского поселения город Россошь о бюджете городского поселения город Россошь соответствует положениям статьи 184.2 БК РФ.

Раздел 6. Порядок рассмотрения решения Совета народных депутатов городского поселения город Россошь о бюджете городского поселения город Россошь и его утверждения (Статьи 42-45).

Порядок внесения проекта решения о бюджете городского поселения город Россошь на рассмотрение Совета народных депутатов городского поселения город Россошь соответствует положениям статьи 185 БК РФ.

Временное управление бюджетом городского поселения город Россошь осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 190 БК РФ.

Раздел 7. Исполнение бюджета городского поселения город Россошь (Статьи 46-59).

Кассовое обслуживание исполнения бюджета городского поселения город Россошь осуществляется в соответствии с положениями статей 215.1 и 241.1 БК РФ.

Исполнение бюджета городского поселения город Россошь по доходам осуществляется в соответствии с положениями статьи 218 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета городского поселения город Россошь установлен в соответствии со статьей 217 БК РФ.

Составление и ведение кассового плана прописано в соответствии со статьей 217.1 БК РФ.

Исполнение бюджета городского поселения город Россошь по расходам осуществляется в порядке, установленном администрацией, с соблюдением требований статьи 219 БК РФ.

Порядок составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета городского поселения город Россошь, включая внесение изменений в них, устанавливается администрацией, с соблюдением требований статьи 219.1 БК РФ.

Исполнение бюджета городского поселения город Россошь по источникам финансирования дефицита бюджета осуществляется главными администраторами, администраторами источников финансирования дефицита бюджета в соответствии со сводной бюджетной росписью, за исключением операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета, в порядке, установленном администрацией в соответствии с положениями статьи 219.2 БК РФ.

Учет операций по исполнению бюджета городского поселения город Россошь, осуществляемых участниками бюджетного процесса в рамках их бюджетных полномочий, производится на лицевых счетах, открываемых в соответствии с положениями статьи 220.1 БК РФ в территориальном органе Федерального казначейства.

Бюджетная смета казенного учреждения составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном главным распорядителем средств бюджета городского поселения город Россошь, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с положениями статьи 221 БК РФ.

В случае и порядке, установленных администрацией, при организации исполнения бюджета по расходам может предусматриваться утверждение и доведение до главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета городского поселения город Россошь предельного объема оплаты денежных обязательств в соответствующем периоде текущего финансового года (предельные объемы финансирования) согласно статье 226.1 БК РФ.

Использование доходов, фактически полученных при исполнении бюджета городского поселения город Россошь сверх утвержденных решением Совета народных депутатов установлено в соответствии с положениями статьи 232 БК РФ.

Размещение средств бюджета городского поселения город Россошь на банковских депозитах, получение дополнительных доходов в процессе исполнения бюджета за счет размещения средств бюджета городского поселения город Россошь на банковских депозитах и передача полученных доходов в доверительное управление не допускается в соответствии со статьей 236 БК РФ.

Имунитет бюджета городского поселения город Россошь установлен в соответствии с положениями статьи 239 БК РФ.

Завершение операций по исполнению бюджета городского поселения город Россошь в текущем финансовом году осуществляется в порядке, установленном администрацией в соответствии с требованиями статьи 242 БК РФ.

Раздел 8. Составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности городского поселения город Россошь (Статьи 60-63).

Составление и представление сводной бюджетной отчетности об исполнении бюджета городского поселения город Россошь осуществляется администрацией в виде ежемесячной, ежеквартальной и годовой отчетности в соответствии с единой методологией и стандартами бюджетной отчетности, устанавливаемыми Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с положениями статей 264.1, 264.2 БК РФ.

Основные этапы проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского поселения город Россошь соответствуют статье 264.4 БК РФ.

Порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета городского поселения город Россошь устанавливается настоящим Положением в соответствии с положениями статьи 264.5 БК РФ.

Решением об исполнении бюджета городского поселения город Россошь утверждается отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета городского поселения город Россошь согласно статье 264.6 БК РФ.

Раздел 9. Муниципальный финансовый контроль (Статьи 64-67).

Муниципальный финансовый контроль осуществляется в соответствии с положениями главы 26 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5.Заключительные положения.

В целом, проанализировав Проект решения Совета народных депутатов городского поселения город Россошь «О Положении о бюджетном процессе в городском поселении город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области», можно сделать вывод, что данное Положение в новой редакции соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации, действующему федеральному и областному законодательству.

Контрольно-счетная комиссия городского поселения город Россошь рекомендует Проект решения к принятию.

Председатель
Контрольно-счетной комиссии
городского поселения город Россошь

Ю. А. Коновальцева