

# **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ - ГОРОД РОССОШЬ**

пл. Ленина, д. 4, г. Россошь, Воронежская обл., 396650,  
телефон (47396) 2-33-98, E-mail: [ksk.rossosh@mail.ru](mailto:ksk.rossosh@mail.ru)

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по Проект решения Совета народных депутатов городского поселения - город Россошь «О Положении о бюджетном процессе в городском поселении - город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области»**

14 апреля 2023 года

№19

### **1. Основание для проведения экспертизы.**

Заключение на Проект решения Совета народных депутатов городского поселения - город Россошь «О Положении о бюджетном процессе в городском поселении - город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной комиссии городского поселения - город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной комиссии городского поселения - город Россошь СВМФК 012 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов решений Совета народных депутатов городского поселения - город Россошь и иных нормативных правовых актов городского поселения - город Россошь, регулирующих бюджетные правоотношения».

### **2. Цель экспертизы.**

Определение достоверности и обоснованности показателей Проекта решения Совета народных депутатов городского поселения - город Россошь «О Положении о бюджетном процессе в городском поселении - город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области», оценка соответствия целям современной бюджетной и налоговой политики.

### **3. Предмет экспертизы.**

Проект Решения Совета народных депутатов городского поселения - город Россошь «О Положении о бюджетном процессе в городском поселении - город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области».

### **4. Экспертно-аналитическое мероприятие проекта решения.**

Основным законом, устанавливающим общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, определяющим основы бюджетного процесса, является Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ).

В соответствии с абзацем девятым статьи 6 БК РФ бюджетный процесс - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их ис-

полнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Согласно пункту 5 статьи 3 БК РФ, органы местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции, в соответствии с БК РФ. В соответствии с частью 2 статьи 2 БК РФ муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований, регулирующие бюджетные правоотношения, не могут противоречить Бюджетному кодексу РФ.

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 44) установлено, что Уставом муниципального образования должен определяться порядок формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, а также порядок контроля над его исполнением. Во исполнение этого требования статьями 59, 60, 61, 62, 63, 64 Устава городского поселения - город Россошь определены основные принципы работы над бюджетом городского поселения - город Россошь.

Базовым документом для организации бюджетного процесса на территории муниципального образования – городского поселения - город Россошь является Положение о бюджетном процессе в городском поселении - город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области. Положение о бюджетном процессе регламентирует все этапы бюджетного процесса в городском поселении - город Россошь, детализирует процесс разработки проекта бюджета городского поселения, порядок его исполнения, подготовки и утверждения отчета об исполнении бюджета.

Кроме того, в состав муниципальной правовой базы, регулирующей бюджетные правоотношения на территории городского поселения - город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области, входят различные порядки и положения, принимаемые в соответствии с федеральным бюджетным законодательством. Положения и порядки, принимаемые администрацией городского поселения - город Россошь, призваны конкретизировать отдельные специфические этапы бюджетного процесса.

Правовые нормы, регулирующие бюджетный процесс, предписывают правила и порядок применения норм материального бюджетного права. В них регламентирован весь цикл формирования бюджета - от момента его составления до момента утверждения отчета об его исполнении, порядок и последовательность вступления в бюджетные правоотношения различных субъектов - участников этих правоотношений на разных стадиях бюджетного процесса.

Нормы процессуального бюджетного права, строгое их соблюдение, являются гарантией законности применения норм материального бюджетного права, т.е. гарантией правильности и своевременности поступления в бюджет доходов, законности и своевременности их расходования.

В ходе проведения экспертизы установлено:

Положение о бюджетном процессе должно обновляться по мере внесения изменений в Бюджетный кодекс РФ. В этой связи целесообразным решением было издание Положения о бюджетном процессе в новой редакции, с учетом всех изменений.

Анализ норм, закрепленных в Положении о бюджетном процессе, показал, что данный нормативно-правовой акт содержит основные этапы бюджетного процесса в городском поселении - город Россошь, что соответствует нормам части третьей БК РФ.

Проект Положения о бюджетном процессе в городском поселении - город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области содержит:

Раздел 1. Общие положения.

Раздел 2. Бюджетные полномочия участников бюджетного процесса в городском поселении - город Россошь.

Раздел 3. Доходы, расходы и дефицит бюджета городского поселения - город Россошь.

Раздел 4. Муниципальный долг городского поселения - город Россошь.

Раздел 5. Порядок составления проекта бюджета городского поселения - город Россошь.

Раздел 6. Порядок рассмотрения решения Совета народных депутатов городского поселения - город Россошь о бюджете городского поселения - город Россошь и его утверждения.

Раздел 7. Исполнение бюджета городского поселения - город Россошь.

Раздел 8. Составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности городского поселения - город Россошь.

Раздел 9. Муниципальный финансовый контроль.

Краткое содержание статей Проекта Положения о бюджетном процессе в городском поселении - город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области, их соответствие положениям БК РФ:

*Раздел 1. Общие положения (Статьи 1,2).* В данном разделе используются понятия и термины, установленные БК РФ.

*Раздел 2. Бюджетные полномочия участников бюджетного процесса в городском поселении - город Россошь (Статьи 3-13).*

Перечень участников бюджетного процесса в городском поселении - город Россошь соответствует пункту 1 статьи 152 БК РФ.

Бюджетные полномочия участников бюджетного процесса в городском поселении - город Россошь прописаны согласно статьям 153, 154, 157, 158, 160.1, 160.2 БК РФ.

*Раздел 3. Доходы, расходы и дефицит бюджета городского поселения - город Россошь (Статьи 14-19).*

Доходы и расходы бюджета городского поселения - город Россошь формируются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (статей 39 и 65 БК РФ).

Муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями городского поселения - город Россошь формируется в соответствии со статьей 69.2 БК РФ.

Расходные обязательства городского поселения - город Россошь возникают (устанавливаются) в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации (статья 86 БК РФ). В расходной части бюджета городского поселения - город Россошь предусматривается создание резервного фонда администрации, размер и использование которого соответствует статье 81 БК РФ.

Дефицит бюджета городского поселения - город Россошь устанавливается с соблюдением ограничений, установленных пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ, источники его финансирования определяется в соответствии с положениями статьи 96 БК РФ.

*Раздел 4. Муниципальный долг городского поселения - город Россошь (Статьи 20-30).*

Структура муниципального долга городского поселения - город Россошь представляет собой группировку муниципальных долговых обязательств по установленным статьей 100 БК РФ видам долговых обязательств.

Прекращение муниципальных долговых обязательств городского поселения - город Россошь, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списание с муниципального долга городского поселения - город Россошь производится в порядке, предусмотренном ст. 100.1 БК РФ.

Верхние пределы муниципального внутреннего долга городского поселения - город Россошь устанавливаются в соответствии с положениями статьи 107 БК РФ.

Учет и регистрация муниципальных долговых обязательств городского поселения - город Россошь осуществляются в муниципальной долговой книге городского поселения - город Россошь, ведение которой осуществляется в соответствии с положениями статьи 121 БК РФ. Объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году и плановом периоде устанавливается в соответствии с положениями главы 14 БК РФ.

Муниципальные заимствования городского поселения - город Россошь осуществляются в соответствии с положениями статьи 103 БК РФ. Предельный объем заимствований бюджета городского поселения - город Россошь в текущем финансовом году определяется с учетом положений статьи 106 БК РФ.

Программа муниципальных внутренних заимствований городского поселения - город Россошь на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается в соответствии со статьей 110.1 БК РФ.

Отражение в бюджете городского поселения - город Россошь поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга, возникшего из заимствований, и расходов на его обслуживание производится в соответствии со статьей 113 БК РФ.

Программа муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации составляется с учетом положений статьи 110.2 БК РФ.

Порядок, условия предоставления и исполнения муниципальных гарантий городского поселения - город Россошь осуществляются в соответствии с положениями статей 115, 115.1, 115.2, 115.3, 117 БК РФ и иными нормативными актами.

Составление проекта бюджета городского поселения - город Россошь осуществляется с учетом показателей долговой устойчивости, установленных статьями 107 и 107.1 БК РФ.

#### *Раздел 5. Порядок составления проекта бюджета городского поселения - город Россошь (Статьи 31-42).*

Проект бюджета городского поселения - город Россошь составляется в порядке, установленном администрацией в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (статья 169 БК РФ).

Долгосрочное бюджетное планирование осуществляется путем формирования бюджетного прогноза городского поселения - город Россошь на долгосрочный период в соответствии со ст. 170.1 БК РФ.

Составление проекта бюджета городского поселения город Россошь – исключительная прерогатива администрации (статья 171 БК РФ).

Сведения, необходимые для составления проекта бюджета городского поселения - город Россошь определены в соответствии со статьей 172 БК РФ.

Разработка прогноза социально-экономического развития городского поселения - город Россошь установлена в статье 35 Положения о бюджетном процессе в городском поселении - город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области в соответствии с положениями статьи 173 БК РФ.

Доходы бюджета городского поселения - город Россошь прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития городского поселения - город Россошь, что соответствует положениям 174.1 статьи БК РФ.

Планирование бюджетных ассигнований бюджета городского поселения осуществляется в соответствии с положениями статьи 174.2 БК РФ отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств городского поселения - город Россошь.

Перечень налоговых расходов городского поселения - город Россошь формируется в соответствии с положениями статьи 174.3 БК РФ.

Муниципальные программы городского поселения - город Россошь реализуются в соответствии с положениями статьи 179 БК РФ.

Дорожный фонд городского поселения - город Россошь создается в соответствии со статьей 179.4 БК РФ.

Состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в решении Совета народных депутатов городского поселения - город Россошь о бюджете городского поселения - город Россошь установлен согласно положениям статьи 184.1 БК РФ.

Перечень документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения Совета народных депутатов городского поселения - город Россошь о бюджете городского поселения - город Россошь соответствует положениям статьи 184.2 БК РФ.

*Раздел 6. Порядок рассмотрения решения Совета народных депутатов городского поселения - город Россошь о бюджете городского поселения - город Россошь и его утверждения (Статьи 43-46).*

Порядок внесения проекта решения о бюджете городского поселения - город Россошь на рассмотрение Совета народных депутатов городского поселения - город Россошь соответствует положениям статьи 185 БК РФ.

Временное управление бюджетом городского поселения - город Россошь осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 190 БК РФ.

Внесение изменений в решение о бюджете городского поселения - город Россошь по окончании периода временного управления бюджетом осуществляется в соответствии со статьей 191 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

*Раздел 7. Исполнение бюджета городского поселения - город Россошь (Статьи 47-61).*

Казначейское обслуживание исполнения бюджета городского поселения - город Россошь осуществляется в соответствии с положениями статей 215.1 и 242.15 БК РФ.

Исполнение бюджета городского поселения - город Россошь по доходам осуществляется в соответствии с положениями статьи 218 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета городского поселения - город Россошь установлен в соответствии со статьей 217 БК РФ.

Составление и ведение кассового плана прописано в соответствии со статьей 217.1 БК РФ.

Исполнение бюджета городского поселения - город Россошь по расходам осуществляется в порядке, установленном администрацией, с соблюдением требований статьи 219 БК РФ.

Порядок составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета городского поселения - город Россошь, включая внесение изменений в них, устанавливается администрацией, с соблюдением требований статьи 219.1 БК РФ.

Исполнение бюджета городского поселения - город Россошь по источникам финансирования дефицита бюджета осуществляется главными администраторами, администраторами источников финансирования дефицита бюджета в соответствии со сводной бюджетной росписью, за исключением операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета, в порядке, установленном администрацией в соответствии с положениями статьи 219.2 БК РФ.

Учет операций по исполнению бюджета городского поселения - город Россошь, осуществляемых участниками бюджетного процесса в рамках их бюджетных полномочий, производится на лицевых счетах, открываемых в соответствии с положениями статьи 220.1 БК РФ в территориальном органе Федерального казначейства.

Бюджетная смета казенного учреждения составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном главным распорядителем средств бюджета городского поселения - город Россошь, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с положениями статьи 221 БК РФ.

В случае и порядке, установленных администрацией, при организации исполнения бюджета по расходам может предусматриваться утверждение и доведение до главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета городского поселения - город Россошь предельного объема оплаты денежных обязательств в соответствующем периоде текущего финансового года (предельные объемы финансирования) согласно статье 226.1 БК РФ.

Использование доходов, фактически полученных при исполнении бюджета городского поселения - город Россошь сверх утвержденных решением Совета народных депутатов установлено в соответствии с положениями статьи 232 БК РФ.

Размещение средств бюджета городского поселения - город Россошь на банковских депозитах, получение дополнительных доходов в процессе исполнения бюджета за счет размещения средств бюджета городского поселения - город Россошь на банковских депозитах и передача полученных доходов в доверительное управление не допускается в соответствии со статьей 236 БК РФ.

Иммунитет бюджета городского поселения - город Россошь установлен в соответствии с положениями главы 24.1 БК РФ.

Завершение операций по исполнению бюджета городского поселения - город Россошь в текущем финансовом году осуществляется в порядке, установленном администрацией в соответствии с требованиями статьи 242 БК РФ.

*Раздел 8. Составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности городского поселения - город Россошь (Статьи 62-65).*

Составление и представление сводной бюджетной отчетности об исполнении бюджета городского поселения - город Россошь осуществляется администрацией в виде ежемесячной, ежеквартальной и годовой отчетности в соответствии с единой методологией и стандартами бюджетной отчетности, устанавливаемыми Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с положениями статей 264.1, 264.2 БК РФ.

Основные этапы проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского поселения - город Россошь соответствуют статье 264.4 БК РФ.

Порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета городского поселения - город Россошь устанавливается в соответствии с положениями статьи 264.5 БК РФ.

Решением об исполнении бюджета городского поселения - город Россошь утверждается отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета городского поселения - город Россошь согласно статье 264.6 БК РФ.

*Раздел 9. Муниципальный финансовый контроль (Статьи 69-69).*

Муниципальный финансовый контроль осуществляется в соответствии с положениями главы 26 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

## **5. Заключительные положения.**

В целом, проанализировав Проект решения Совета народных депутатов городского поселения - город Россошь «О Положении о бюджетном процессе в городском поселении - город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области», можно сделать вывод, что данное Положение в новой редакции соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации, действующему федеральному и областному законодательству.

Председатель  
Контрольно-счетной комиссии  
городского поселения - город Россошь

Ю. А. Коновальцева