КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ГОРОД РОССОШЬ

пл. Ленина, д. 4, г. Россошь, Воронежская обл., 396650,
телефон (47396) 2-33-98, E-mail: *ksk.rossosh@mail.ru*

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Решения Совета народных депутатов городского поселения город Россошь «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов городского поселения город Россошь от 20.12.2018г. №221 «О бюджете городского поселения город Россошь на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

07 марта 2019 года № 1

1. **Основание для проведения экспертизы.**

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии городского поселения город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области, статья 63 Положения о бюджетном процессе в городском поселении город Россошь.

2. **Цель экспертизы.**

Определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в Решение Совета народных депутатов городского поселения город Россошь «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов городского поселения город Россошь от 20.12.2018г. №221 «О бюджете городского поселения город Россошь на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

3. **Предмет экспертизы.**

Проект Решения Совета народных депутатов городского поселения город Россошь «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов городского поселения город Россошь от 20.12.2018г. №221 «О бюджете городского поселения город Россошь на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с приложениями № 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, пояснительной запиской финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся доходной части и расходных обязательств городского поселения город Россошь.

4. Финансово-экономическая экспертиза проекта решения.

1. Проект Решения Совета народных депутатов городского поселения город Россошь «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов городского поселения город Россошь от 20.12.2018г. №221 «О бюджете городского поселения город Россошь на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с приложениями № 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 (далее – проект Решения), пояснительной запиской к проекту Решения представлен на анализ в Контрольно-счетную счетную комиссию городского поселения город Россошь 06 марта 2019 года.

2. Представленным проектом Решения предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета (пункт 1 статья 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации) городского поселения город Россошь, утвержденные решением Совета народных депутатов городского поселения город Россошь «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов городского поселения город Россошь от 20.12.2018г. №221 «О бюджете городского поселения город Россошь на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – утвержденный бюджет).

Данные о вносимых изменениях представлены в таблице:

тыс. руб.

Наименование	бюджет на 2019 год	плановый период	
		2020	2021
БЮДЖЕТ (от 20.12.2018 №221)			
ДОХОДЫ, всего:	**332 468,0**	**322 103,2**	**331 577,9**
Налоговые, неналоговые доходы	309 228,6	306 006,9	315 260,6
Безвозмездные поступления	23 239,4	16 096,3	16 317,3
РАСХОДЫ, всего:	**358 930,1**	**340 218,2**	**336 317,9**
из них (справочно)			
Общегосударственные вопросы	60 828,9	54 836,3	53 338,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	20 588,6	20 078,5	20 137,6
Национальная экономика	90 420,3	83 729,7	82 699,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	92 763,5	90 757,4	88 586,2
Культура, кинематография	66 395,7	61 628,7	61 610,0
Социальная политика	1 939,0	1 983,1	1 983,1
Физическая культура и спорт	8 835,0	8 835,0	8 835,0
Обслуживание государственного долга	17 159,1	18 369,5	19 128,3
ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ			
ДОХОДЫ, всего:	**345 517,0**	**322 103,2**	**331 577,9**
Налоговые,	309 228,6	306 006,9	315 260,6

неналоговые доходы			
Безвозмездные поступления	36 288,4	16 096,3	16 317,3
РАСХОДЫ, всего:	**379 848,9**	**340 218,2**	**336 317,9**
из них (справочно)			
Общегосударственные вопросы	66 338,9	54 836,3	53 338,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	20 588,6	20 078,5	20 137,6
Национальная экономика	90 116,2	83 729,7	82 699,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	111 739,5	90 757,4	88 586,2
Культура, кинематография	63 132,6	61 628,7	61 610,0
Социальная политика	1 939,0	1 983,1	1 983,1
Физическая культура и спорт	8 835,0	8 835,0	8 835,0
Обслуживание государственного долга	17 159,1	18 369,5	19 128,3
ИЗМЕНЕНИЯ (+/-)			
ДОХОДЫ, всего:	**13 049,0**	**0,0**	**0,0**
Налоговые, неналоговые доходы	0,0	0,0	0,0
Безвозмездные поступления	13 049,0	0,0	0,0
РАСХОДЫ, всего:	**20 918,8**	**0,0**	**0,0**
из них (справочно)		0,0	0,0
Общегосударственные вопросы	5 510,0	0,0	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0,0	0,0	0,0
Национальная экономика	-304,1	0,0	0,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	18 976,0	0,0	0,0
Культура, кинематография	-3 263,1	0,0	0,0
Социальная политика	0,0	0,0	0,0
Физическая культура и спорт	0,0	0,0	0,0
Обслуживание государственного долга	0,0	0,0	0,0

Проектом Решения общий объем бюджетных ассигнований на 2019 год увеличивается на 20 918,8 тыс. руб. или на 5,8% от утвержденного бюджета и составит 379 848,9 тыс. руб. На 2020 год и на 2021 год объём бюджетных ассигнований муниципального образования не изменяется.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда проектом Решения на 2019 год увеличивается на 782,7 тыс. руб. или на 1,2% от утвержденного бюджета и составит 62 968,7 тыс. руб. На 2020 год и на 2021 год объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда не изменяется.

3. Проектом Решения предполагается на 2019 год увеличить объем доходов городского бюджета на 13 049 тыс. руб. или на 3,9%, таким образом, с учетом корректировки объем доходов составит 345 517,0 тыс. руб.

По группе «Налоговые и неналоговые доходы» проектом Решения изменения не планируются. Увеличение в 2019 году предусмотрено по группе «Безвозмездные поступления» из областного бюджета - на 13 000,0 тыс. руб. и на 49,0 тыс. руб. за счет иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета или на 3,9% от уточненных назначений.

На 2020 год и 2021 год бюджетные назначения по доходам не изменяются.

4. По разделам классификации расходов бюджетов РФ в структуре бюджетных обязательств предусматриваются следующие изменения на 2019 год. Основные ассигнования сохраняются на приоритетных направлениях, определенных на этапах формирования и принятия городского бюджета.

По-прежнему, в большей степени планируется увеличение обязательств по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 29,4 % в общем объеме и «Общегосударственные расходы» – 17,5%.

Запланировано увеличение расходов на 2019 год по разделам:

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 18 976,0 тыс. руб. (на 20,5 %). С учетом корректировки расходы составят 111 739,5 тыс. руб.;

- «Общегосударственные расходы» – на 5 510,0 тыс. руб. (на 9,1 %). С учетом корректировки расходы составят 66 338,9 тыс. руб.

По разделу «Культура, кинематография» запланировано уменьшить расходы на содержание учреждений культуры в сумме 3 263,1 тыс. рублей и по разделу «Национальная экономика» уменьшить расходы на мероприятия по градостроительной деятельности в сумме 304,1 тыс. рублей.

На 2020 год и 2021 год общий объём расходов городского бюджета не изменяется.

Анализ распределения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2019 год представлен в приложении №1 к Заключению.

5. Проектом Решения по ведомственной структуре расходов бюджета городского поселения город Россошь на 2019 год запланировано увеличение расходов на 29,5% (объемы бюджетных ассигнований на 2019 год по главному распорядителю (100 % их общего числа) увеличиваются на 20 918,8 тыс. руб.).

Анализ изменений по ведомственной структуре расходов бюджета городского поселения город Россошь на 2019 год представлен в таблице.

тыс. руб.

код	Наименование	Бюджет на 2019 год (от 20.12.2018 №221)	Проект решения	Изменение	
				сумма	%
ВСЕГО:		**358 930,1**	**379 848,9**	**20 918,8**	**5,9**
914	**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ГОРОД РОССОШЬ РОССОШАНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**	354 414,1	375 332,9	20 918,8	5,8
960	**СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ГОРОД РОССОШЬ РОССОШАНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**	4 516,0	4 516,0	0,0	0,0

6. Проектом Решения вносятся изменения в бюджетные ассигнования 2019 года, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 15 муниципальных программ, по 8 из которых предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на сумму 26 920,4 тыс. руб., по 3 муниципальным программам – сокращение бюджетных ассигнований на сумму 6 001,6 тыс. руб. (Таблица)

тыс.руб.

№ МП	Наименование муниципальной программы	Бюджетные ассигнования на 2019 год		отклонение	
		Утвержденные решением о бюджете от 20.12.2018 г. №221	проект Решения	Сумма	%
ВСЕГО:		**358 930,1**	**379 848,9**	**20 918,8**	**5,8**
1	**Муниципальная программа городского поселения город Россошь "Обеспечение доступным и комфортным жильем населения городского поселения город Россошь"**	15 772,2	13 733,7	-2 038,5	-12,9
2	**Муниципальная программа городского поселения город Россошь "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности"**	295,7	295,7	0,0	0,0
3	**Муниципальная программа городского поселения город Россошь "Защита населения и территории городского поселения город Россошь от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах"**	21 114,9	21 114,9	0,0	0,0
4	**Муниципальная программа городского поселения город Россошь "Развитие культуры и туризма"**	66 395,7	63 132,6	-3 263,1	-4,9
5	**Муниципальная программа городского поселения город Россошь "Охрана окружающей среды"**	2 371,7	2 720,8	349,1	14,7
6	**Муниципальная программа городского поселения город Россошь "Развитие физической культуры и спорта"**	11 346,7	15 883,1	4 536,4	40,0
7	**Муниципальная программа городского поселения город Россошь "Экономическое развитие и инновационная экономика"**	53,5	60	6,5	12,1
8	**Муниципальная программа городского поселения город Россошь "Формирование современной городской среды на территории**	4,0	13 001,4	12 997,4	324 935,0

	городского поселения город Россошь на 2018-2022 годы"				
9	**Муниципальная программа городского поселения город Россошь "Развитие транспортной системы"**	64 116,0	65 498,7	1 382,7	2,2
10	**Муниципальная программа городского поселения город Россошь "Энергоэффективность и развитие энергетики"**	29 163,1	29 773,1	610,0	2,1
11	**Муниципальная программа городского поселения город Россошь "Управление муниципальным имуществом"**	20 465,2	24 958,7	4 493,5	22,0
12	**Муниципальная программа городского поселения город Россошь "Управление муниципальными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджета городского поселения город Россошь"**	18 526,7	18 526,7	0,0	0,0
13	**Муниципальная программа "Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения городского поселения город Россошь"**	13 433,4	12 733,4	-700	-5,2
14	**Муниципальная программа городского поселения город Россошь "Развитие муниципального образования и местного самоуправления"**	65 806,0	68 350,8	2 544,8	3,9
15	**Муниципальная программа городского поселения город Россошь "Муниципальное управление и гражданское общество городского поселения город Россошь"**	30 065,3	30 065,3	0,0	0,0

С учетом планируемых изменений расходы в 2019 году на муниципальные программы составят 379 848,9 тыс. руб., что в общих расходах бюджета муниципального образования составляет 100% .

Наиболее значительный рост, в процентном соотношении складывается по следующим муниципальным программам:

- Муниципальная программа городского поселения город Россошь «Формирование современной городской среды на территории городского поселения город Россошь на 2018-2022 годы» на 324 935,0% или на сумму 12 997,4 тыс. руб. за счет увеличения субсидий из областного бюджета;

- Муниципальная программа городского поселения город Россошь «Развитие физической культуры и спорта» на 40,0% или на 4 536,4 тыс. руб., за счет выделения бюджетных назначений по подпрограмме "Развитие физической культуры и спорта в городском поселении город Россошь" на выполнение основного мероприятия в области физической культуры и спорта (Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд);

- Муниципальная программа городского поселения город Россошь «Управление муниципальным имуществом» на 22,0% или на сумму 4 493,5 тыс. руб., в основном за счет увеличения бюджетных ассигнований по подпрограмме «Совершенствование системы управления в сфере имущественно-земельных отношений городского поселения город Россошь» на выполнение мероприятий в сфере распоряжения муниципальным имуществом (Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд);

- Муниципальная программа городского поселения город Россошь «Охрана окружающей среды» на 14,7% или на сумму 349,1 тыс. руб. по подпрограмме "Регулирование качества окружающей среды" на выполнение мероприятия по охране окружающей среды Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд);

- Муниципальная программа городского поселения город Россошь "Экономическое развитие и инновационная экономика" на 12,1% или на сумму 6,5 тыс. руб. по подпрограмме "Формирование благоприятной инвестиционной среды" на выполнение других расходных обязательств (Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд);

- Муниципальная программа городского поселения город Россошь "Развитие муниципального образования и местного самоуправления" на 3,9% или на сумму 2 544,8 тыс. руб., в основном, на подпрограмму "Реализация государственной политики в сфере социально-экономического развития городского поселения город Россошь";

- Муниципальная программа городского поселения город Россошь "Развитие транспортной системы" на 2,2% или на сумму 1 382,7 тыс. руб. за счет увеличения бюджетных ассигнований по подпрограмме:

- *"Развитие дорожного хозяйства городского поселения город Россошь"* на выполнение мероприятия по ремонту дорог с асфальтобетонным покрытием (Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд) и мероприятия по ремонту дорог с асфальтобетонным покрытием за счет дорожного фонда (Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд);

- *"Обеспечение безопасности дорожного движения"* на выполнение мероприятия по комплексу работ по содержанию и ремонту дорог общего пользования фонда (Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд).

- Муниципальная программа городского поселения город Россошь "Энергоэффективность и развитие энергетики" за счет увеличения бюджетных ассигнований по подпрограмме "Энергосбережение и повышение энергетической

эффективности в системах коммунальной инфраструктуры" на выполнение мероприятия по организации уличного освещения (Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд).

7. Бюджет муниципального образования на 2019 год был утвержден с дефицитом в размере 26 462,1 тыс. руб. С учетом планируемых изменений дефицит бюджета на 2019 год увеличится на 7 869,8 тыс. руб. или на 29,7% и составит 34 331,9 тыс. руб. Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета являются остатки средств на счетах по учету средств бюджета на начало текущего финансового года и кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации.

Проектом Решения городской бюджет, предложенный администрацией городского поселения город Россошь, является полностью сбалансированным**.**

Проектом Решения обслуживание государственного долга не изменяется на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов .

5. Заключение.

1. Заключение Контрольно-счетной комиссии городского поселения город Россошь на проект Решения Совета народных депутатов городского поселения город Россошь «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов городского поселения город Россошь от 20.12.2018г. №221 «О бюджете городского поселения город Россошь на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, решения Совета народных депутатов городского поселения город Россошь от 21.12.2017г. №140 «О Положении о бюджетном процессе в городском поселении город Россошь», Положение о Контрольно-счетной комиссии городского поселения город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области и иных нормативных правовых актов.

2. Проектом Решения планируется изменение основных характеристик бюджета городского поселения город Россошь на 2019 год:

- доходы бюджета города увеличиваются на 13 049,0 тыс. руб.;
- расходы увеличиваются на 20 918,8 тыс. руб.(13 000,0 тыс. рублей за счет субсидий из областного бюджета, 49,0 тыс. рублей за счет иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета, 7 869,8 тыс. рублей за счет остатков средств городского бюджета по состоянию на 01.01.2019 года).

В плановом периоде 2020 и 2021 годы изменение основных характеристик бюджета (доходов и расходов) городского поселения город Россошь не планируется.

3. Бюджет муниципального образования на 2019 год был утвержден с дефицитом в размере 26 462,1 тыс. руб. С учетом планируемых изменений дефицит бюджета на 2019 год увеличится на 7 869,8 тыс. руб. или на 29,7% и

составит 34 331,9 тыс. руб. Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета являются остатки средств на счетах по учету средств бюджета на начало текущего финансового года и кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации.

4. Корректировка бюджетных ассигнований предполагает сохранение расходных обязательств на приоритетных направлениях, раннее утвержденных в бюджете города.

5. Проектом Решения вносятся изменения в бюджетные ассигнования 2019 года, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 15 муниципальных программ, по 8 из которых предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на сумму 26 920,4 тыс. руб., по 3 муниципальным программам – сокращение бюджетных ассигнований на сумму 6 001,6 тыс. руб.

С учетом планируемых изменений расходы в 2019 году на муниципальные программы составят 379 848,9 тыс. руб., что в общих расходах бюджета муниципального образования составляет 100% .

Расходы на муниципальные программы на 2020 год и 2021 год не изменяются.

6. Проект Решения подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации. При его формировании соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации по размеру дефицита бюджета (п. 3 ст. 92.1) и размеру резервного фонда (п. 3 ст. 81).

7. Проектом Решения городской бюджет, предложенный администрацией городского поселения город Россошь, является полностью сбалансированным.

По итогам экспертизы проекта Решения Совета народных депутатов городского поселения город Россошь «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов городского поселения город Россошь от 20.12.2018г. №221 «О бюджете городского поселения город Россошь на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» замечания и предложения отсутствуют.

Председатель
Контрольно-счетной комиссии Ю. А. Коновальцева