

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ГОРОД РОССОШЬ

пл. Ленина, д. 4, г. Россошь, Воронежская обл., 396650,
телефон (47396) 2-33-98, E-mail: ksk.rossosh@mail.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам проведения финансово-экономической экспертизы проекта
муниципальной программы городского поселения город Россошь
Россошанского муниципального района Воронежской области
«Развитие культуры и туризма» (в новой редакции)**

11 февраля 2020 года

№05

1. Основание для проведения экспертизы.

Заключение подготовлено в соответствии с пунктом 2 статьи 157, статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной комиссии городского поселения город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области, утвержденным решением Совета народных депутатов городского поселения город Россошь от 27.04.2012г. №125 (в редакции решений от 14.12.2017г. №135, от 22.11.2018г. №217), Стандартом СВМФК 009 «Проведение экспертизы муниципальных программ», п. 2.7 Плана работы Контрольно-счетной комиссии городского поселения город Россошь на 2020 год.

2. Цель экспертизы.

Выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проекта программы, создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования бюджетных средств городского поселения город Россошь.

3. Предмет экспертизы.

Проект муниципальной программы городского поселения город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области «Развитие культуры и туризма» (в новой редакции).

4. Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы.

Экспертиза проведена Контрольно-счетной комиссией городского поселения город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области в рамках предварительного контроля с учетом:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ);
- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
- Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Федерального закона Российской Федерации от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Устава городского поселения город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области;
- Постановления администрации городского поселения город Россошь от 20.12.2019г. №1460 "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского поселения город Россошь";
- распоряжения администрации городского поселения город Россошь от 24.10.2018г. №469-р «Об утверждении перечня муниципальных программ».

Проект муниципальной программы городского поселения город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской «Развитие культуры и туризма» (в новой редакции), согласованный отделом финансов и бухгалтерского учета, юридическим отделом и отделом социально-экономического развития администрации городского поселения город Россошь, с приложениями № 1, 2, 3, 4, 5, 6 представлен в Контрольно-счетную комиссию городского поселения город Россошь администрацией городского поселения город Россошь 04 февраля 2020 года (на бумажном носителе и в электронном виде) с сопроводительным письмом от 03.02.2020 №416 *без финансово-экономических обоснований*, в нарушение п. 2.5 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского поселения город Россошь, утвержденного постановлением администрации городского поселения город Россошь от 20 декабря 2019 г. № 1460, согласно которому проекты муниципальных программ *с приложением финансово-экономических обоснований* (на бумажном носителе и в электронном виде), согласованные отделом финансов и бухгалтерского учета, юридическим отделом и отделом социально-экономического развития администрации городского поселения город Россошь, ответственные исполнители направляют для проведения экспертизы и получения экспертного заключения в Контрольно-счетную комиссию городского поселения город Россошь.

Проектные показатели и характеристики муниципальной программы.

Наименование муниципальной программы соответствует утвержденному перечню муниципальных программ.

Заказчиком муниципальной программы является администрация городского поселения город Россошь.

Согласно представленному проекту, разработчиком и ответственным исполнителем муниципальной программы городского поселения город Россошь Россошанского муниципального района Воронежской области «Развитие культуры и туризма» (в новой редакции) является МКУ г.п.г. Россошь КДО «Вдохновение», соисполнители:

- МКУК г.п.г. Россошь ДТ «РАМС»;
- МКУ г.п.г. Россошь «Детский развлекательно-развивающий комплекс»;
- МКУ г.п.г. Россошь «Хозяйственно-эксплуатационная группа».

Основной целью программы является создание формирование многообразной и полноценной культурной жизни населения городского поселения город Россошь, а также развитие туризма.

Для достижения целей определены следующие задачи:

- 1.Сохранение российской культурной самобытности и создание условий для равной доступности культурных благ.
- 2.Развитие любительского и художественного творчества, а также самодеятельной, творческой инициативы и социально-культурной активности населения.
- 3.Повышение качества и разнообразия услуг, предоставляемых в сфере культуры и искусства.
- 4.Организация активного культурного досуга для жителей города различных возрастных категорий.

5. Пропаганда историко-культурного наследия и развитие музейного дела.
6. Создание условий для развития внутреннего и внешнего туризма в г. Россошь.
7. Обеспечение организации и развития библиотечного обслуживания населения, сохранности и комплектования библиотечных фондов.
8. Сохранение лучших традиций российского театра в г. Россошь.
9. Формирование системы культурного семейного отдыха.
10. Развитие в детях художественно-эстетических, театральных навыков и умений, творческих способностей.
11. Укрепление материально-технической базы и обеспечение хозяйственной деятельности учреждений культуры г. Россошь.
12. Создание безопасных условий функционирования учреждений культуры.

Муниципальная программа реализуется в 1 этап: 2017 - 2022 годы.

Общий объем финансирования муниципальной программы составляет 369 576,4 тыс. рублей, в т.ч. федеральный бюджет – 8 981,0 тыс. руб., областной бюджет – 28 292,2 тыс. руб., местный бюджет – 332 303,2 тыс. руб., в том числе по годам составляет (таблица №1):

Таблица №1 (тыс. руб.)

Год	Всего, тыс. руб.	Федеральный бюджет, тыс. руб.	Областной бюджет, тыс. руб.	Местный бюджет, тыс. руб.	Внебюджетн ые источники, тыс. руб.
2017	54 710,2	2 721,0	322,3	51 666,9	-
2018	64 290,3	2 094,0	494,6	61 701,7	-
2019	60 444,9	4 166,0	735,2	55 543,7	-
2020	60 997,5	-	6 846,7	54 150,8	-
2021	61 260,7	-	6 846,7	54 414,0	-
2022	67 872,8	-	13 046,7	54 826,1	-

Основным ожидаемым конечным результатом реализации программы является устойчивое развитие культуры и туризма в городе Россошь, что характеризуется ростом количественных показателей и качественной оценкой изменений, происходящих в сфере культуры и туризма.

В результате реализации муниципальной программы в 2022 г. будут достигнуты следующие показатели:

- число участников культурно-досуговых мероприятий - 81 471 человек;
- количество культурно-досуговых мероприятий - 292 ед.;
- число участников клубных формирований - 442 человек;
- число клубных формирований - 29 ед.;
- количество посещений городских библиотек - 74 430 человек;
- количество оказанных туристических услуг - 30 ед.;
- количество театрализованных мероприятий и спектаклей - 164 ед.;
- количество зрителей посещающих театр - 19 100 человек;
- количество новых театральных постановок в год - 3 ед.;
- обслуживание зданий и помещений учреждений культуры в соответствии с противопожарными, санитарными, экологическими и иными установленными законодательством требованиями - 100 %;
- количество детских творческих студий - 14 ед.;
- количество детских тематических мероприятий - 40 ед.

Структура муниципальной программы «Развитие культуры и туризма» включает в себя подпрограммы:

1. Подпрограмма 1. «Развитие муниципального казенного учреждения городского поселения город Россошь культурно-досугового объединения «Вдохновение».

2. Подпрограмма 2. «Сохранение и развитие театрального дела в городском поселении город Россошь».

3. Подпрограмма 3. «Обеспечение хозяйственной деятельности учреждений культуры».

4. Подпрограмма 4. «Развитие муниципального казенного учреждения городского поселения город Россошь «Детский развлекательно-развивающий комплекс».

В рамках подпрограммы 1. «Развитие муниципального казенного учреждения городского поселения город Россошь культурно-досугового объединения «Вдохновение» предусматривается реализация основного мероприятия «Финансовое обеспечение МКУ г.п.г. Россошь КДО "Вдохновение"», а именно:

- обеспечение условий для стабильного функционирования МКУ г.п.г. Россошь КДО «Вдохновение»;
- совершенствование основной деятельности МКУ г.п.г. Россошь КДО «Вдохновение», расширение спектра услуг, предоставляемых учреждением;
- разработка тематических маршрутов по городу и району, способствующие сохранению и популяризации памятников истории и культуры, а также привлечению туристов из других районов и регионов.

В рамках указанной подпрограммы предусмотрено выполнение одного основного мероприятия с общей потребностью в финансовых ресурсах в сумме 158 976,0 тыс. рублей (областной бюджет – 6 345,0 тыс. рублей, местный бюджет – 152 631,0 тыс. рублей) (Приложение №1).

В рамках подпрограммы 2. «Сохранение и развитие театрального дела в городском поселении город Россошь» предусматривается реализация основных мероприятий «Финансовое обеспечение МКУК г.п.г. Россошь ДТ "РАМС"» и «Поддержка творческой деятельности и укрепление материально-технической базы театра», а именно:

- модернизация основных средств и материальных запасов;
- совершенствование основной деятельности МКУК г.п.г. Россошь ДТ «РАМС»;
- модификация расходов по содержанию МКУК г.п.г. Россошь ДТ «РАМС».

В рамках указанной подпрограммы предусмотрено выполнение двух основных мероприятий с общей потребностью в финансовых ресурсах в сумме 75 052,2 тыс. рублей (федеральный бюджет – 8 981,0 тыс. рублей, областной бюджет – 21 947,3 тыс. рублей, местный бюджет – 44 123,9 тыс. рублей) (Приложение №1).

В рамках подпрограммы 3. «Обеспечение хозяйственной деятельности учреждений культуры» предусматривается реализация основного мероприятия «Финансовое обеспечение МКУ г.п.г. Россошь "ХЭГ"», а именно:

- содержание административных зданий, помещений, прилегающих территорий и иных имущественных объектов обслуживаемых учреждений культуры в соответствии с противопожарными, санитарными, экологическими и иными установленными законодательством требованиями;
- приобретение материально-технических ресурсов для осуществления оперативного, технического, документационного и хозяйственного обеспечения деятельности;
- приобретение, организация технического обслуживания и ремонта средств вычислительной и копировально-множительной техники, периферийного оборудования, устройств связи и защиты информации, обеспечение программными продуктами и организация их сопровождения, обеспечение функционирования компьютерных и иных информационно-технических сетей обслуживаемых органов;
- осуществление хозяйственно-техническим и транспортным обеспечением.

В рамках указанной подпрограммы предусмотрено выполнение одного основного мероприятия с общей потребностью в финансовых ресурсах в сумме 36 834,6 тыс. рублей (местный бюджет – 36 834,6 тыс. рублей) (Приложение №1).

В рамках подпрограммы 4. «Развитие муниципального казенного учреждения городского поселения город Россошь «Детский развлекательно-развивающий комплекс» предусматривается реализация основного мероприятия «Финансовое обеспечение МКУ г.п.г. Россошь "ДРРК"», а именно:

- обеспечение условий для стабильного функционирования МКУ г.п.г. Россошь «ДРРК»;
- совершенствование основной деятельности МКУ г.п.г. Россошь «Детский развлекательно-развивающего комплекса», увеличение количества услуг, предоставляемых учреждением.

В рамках указанной подпрограммы предусмотрено выполнение одного основного мероприятия с общей потребностью в финансовых ресурсах в сумме 98 713,6 тыс. рублей (местный бюджет – 98 713,6 тыс. рублей) (Приложение №1).

Выводы:

1. Отсутствие финансово-экономического обоснования к программе не позволяет оценить экономическую обоснованность и достоверность (реалистичность) объема ресурсного обеспечения программы, а также возможности достижения целей при запланированном объеме средств.
2. Цели и задачи проекта муниципальной программы сформулированы четко. Основной целью муниципальной программы «Развитие культуры и туризма» является формирование многообразной и полноценной культурной жизни населения городского поселения город Россошь, а также развитие туризма.
3. Разделы муниципальной программы в целом соответствуют типовому макету, предусмотренному Приложениями к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского поселения город Россошь.
4. Объемы финансирования проекта муниципальной программы на 2020 - 2022 годы, в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, скорректированы согласно Решению Совета народных депутатов городского поселения город Россошь от 26.12.2019 №292 «О бюджете городского поселения город Россошь на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».
5. Выявленные незначительные недостатки, носят частный характер, были устранены в рабочем порядке совместно с представителем разработчика (ответственного исполнителя).

Предложения:

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объемы финансирования проекта муниципальной программы на 2020 - 2022 годы должны быть утверждены в течение 3-х месяцев со дня вступления в силу Решения Совета народных депутатов городского поселения город Россошь от 26.12.2019 №292 «О бюджете городского поселения город Россошь на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Председатель
Контрольно-счетной комиссии
городского поселения город Россошь

Ю. А. Коновальцева